

每日养老资讯

2018 年 12 月 24 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：市老龄产业协会换届选举将推进建设居家养老示范基地	4
河北：省政协召开社区和居家养老工程专项民主监督协商座谈会	5
甘肃：兰州新区成为国家康复辅助器具产业综合创新试点区	5
湖北：打造老年友好型城市 提升武汉百万老年人幸福感	6
黑龙江：落实社会保险扶贫政策 实现贫困人口养老保险全覆盖	8
中央经济工作会议再提养老医保专家：高价药有望受益	9
84 级台阶和新电梯老旧小区改造选择题	10
发改委杨宜勇：退休年龄是应对老龄化的一个重要方面	12
2019 年经济蓝皮书发布 未来人口老龄化问题将更突出	13
全国 15.5 万家养老院拟分级管理	16
热点新闻	18
宅基地审批权下放 被征地农民纳入养老等社会保障体系	18
政策法规	19
中华人民共和国个人所得税法实施条例	19
国务院关于印发个人所得税专项附加扣除暂行办法的通知	23
养老研究	26
江苏：扬州创新“公园+”社区养老模式 探索颐养城市建设新路径	26
城市老人农村休闲健康养老意愿的影响因素研究——以成都市“小组微生”新农村综合体为例	28
土地取得方式与养老地产运营模式浅析	34
养老产业	36
保险机构加大医养结合产业布局 医疗、健康、养老生态共享链如何运作？	36
田园养老的功能体系、服务体系和盈利模式	38
智慧养老	40
上海：宝山互联网医院破解医养结合“医”缺口	40
未来可实时监测老年人健康 广州 11 个街道拟开展智慧健康养老项目试点	42
健康管理	43
探索“互联网+慢病管理”，让慢性病可防可控	43
医养结合型养老有了专业健康管理平台	44
在未来的 5 年里，互联网+大健康时代，就是跨越抢钱的时代！	44
大健康产业迎来了前所未有的“战国时代”	45
养老地产	46
我国健康养老产业步入深度发展阶段	46
互动养老	51
天津 350 余家机构提供异地养老	51
为老年人出境游保驾护航	52

养老金融	52
兴业银行北京分行深耕养老金融业务	52
养老基金“元年”开门红首批 5 只全获正收益	53
社会保障	54
郑秉文：商业养老保险试点业绩显著，但仍是短板	54
广西：明年职工养老保险缴费基数出炉——月缴费基数上限为 16732.2 元，下限为 3346.5 元	56
审计署：少缴或欠缴养老保险整改不宜一刀切	56
国际交流	59
银发犯罪潮成韩国新难题	59
快乐生活	60
2018 温州中老年舞蹈展演后天登台	60
老年说法	61
整治银发经济乱象要“打治结合”	61
关于我们	62
联系我们	63

养老视点

北京：市老龄产业协会换届选举将推进建设居家养老示范基地



日前，北京市老龄产业协会举办第二届会员大会换届选举，记者从会上获悉，老龄产业协会将在新一届理事会的带领下，发挥会员单位作用，推进建设典型居家养老示范基地。

北京市老龄产业协会成立于 2013 年，是由从事老龄产业相关的企事业单位、社会组织和专家学者组织建立的非营利性社会团体，主要职能为向政府部门提供老龄产业发展建议，参与本市老龄产业发展规划，引导、组织研发老年产品等。截至目前，北京市老龄产业协会的会员单位已从最开始的 89 家发展到现在的 178 家，这些会员单位在业务上都与养老相关，涵盖医疗、旅游、文化、智能养老、适老化改造等领域。

北京市老龄产业协会吴世民介绍，在北京市老龄产业协会第一届理事会的带领下，五年来在老龄产业领域初步实现建会目标。例如，调研了全市 130 多个养老企业，参与了北京市 4 项政策法规制定的基础工作，开办了 1 家市级老年用品展示中心，建立了 1000 多家社区学习站，培训了 1500 余名居家养老护理员，开展了 140 场居家养老大讲堂，承办了六届北京市老年节，主办了五届北京国际老龄产业博览会等。

吴世民表示，新一届老龄产业协会理事会将以老年人中心，以创新为动力，以转型为路径，以市场为导向，大力发展老龄产业，提高老年生活质量，增强老年福祉。在居家养老房买难，未来五年，协会将进一步整合各类社会资源，研究开发适合于居家养老的服务项目和服务产品，发挥会员单位作用建设典型居家养老示范基地；将支持会员单位新建或将自身具备条件的养老机构设施改建为养老照护中心，为周边老年人提供居家医疗护理和居家医疗健康服务；积极开发北京养老综合服务智能终端新产品，推广智能养老新技术。

在推进健康医养方面，协会将组建协会健康医养结合专业委员会，搭建健康医养结合综合服务协调平台；在房山、顺义、密云等地建设健康医养示范基地，为老年人提供多层次、多样化、全方位的健康医养服务。

在推进老年用品展示中心建设方面，协会将加快建设老年用品电子商务网络商城，积极探索老年用品展示中心区域连锁化经营；支持会员单位建立老年人文化活动示范场所，为老年人参加文化活动提供便利。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59295>

河北：省政协召开社区和居家养老工程专项民主监督协商座谈会

12 月 21 日，省政协召开社区和居家养老工程专项民主监督协商座谈会，邀请部分省政协委员、省直有关部门负责同志进行协商座谈。省政协副主席孙瑞彬，党组成员许宁出席并讲话。

会议认为，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。省委省政府认真贯彻中央决策部署，把社区和居家养老工程列为 20 项民心工程之一，出台一系列政策措施有力推进。省政协开展专项民主监督，进一步推动了工作，凝聚了共识，总结了经验。

会议指出，要切实增强责任感和紧迫感，把满足老年人养老服务需求作为出发点和落脚点，合力推动养老服务质量和水平不断提升。要在探索多元化养老模式上下功夫，创新服务方式，丰富服务内容，完善服务功能，最大限度地满足老年人养老服务需求。要在加强宣传引导上下功夫，广泛宣传养老服务政策措施，提高群众的认知度和参与度，营造全社会关注老龄问题、关心老龄事业、支持老龄工作的良好氛围。要在提高监督实效上下功夫，深入实际找准问题，实事求是反映情况，注重提炼总结经验，力争形成高质量调研成果，为省委省政府科学决策提供参考。

（来源：河北日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59296>

甘肃：兰州新区成为国家康复辅助器具产业综合创新试点区

对残疾人的关爱，体现着一座城市的温情与善意。

为帮扶残疾人过好幸福生活，兰州新区已投入残疾人事业资金 1083.9 万元，全面落实残疾人“两项”补贴制度，即困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

截至目前，新区 1106 名符合条件的残疾人全部享受到了“两项补贴”（两项均为每人每月 100 元）、贫困老年残疾人（每人每月 50 元）以及残疾学生补贴政策（高中学生每人每年 2000 元，大学生每人每年 4000 元）。

兰州新区民政和社会保障局还实施了“贫困残疾人精准脱贫百千万行动”、残疾人基本型康复辅具全额补贴配置项目，为精神、智力、听力等残疾人进行复查康复救助，免费配备助听器和轮椅等辅助器具，解决残疾人教育就业、扶贫康复、基本生活等问题。

目前，位于兰州新区的甘肃省残疾人综合服务基地项目正在顺利推进，总投资 11.54 亿元，其中，省听力语言康复中心、省残疾人辅助器具资源中心等已建成投入运行。兰州新区依托省残疾人辅具中心建成了国家辅助器具西北区域中心，成功申报创建国家康复辅助器具产业综合创新试点，被确定为

全国 12 个试点地区之一。这也是西北和 19 个国家级新区中唯一的综合创新试点地区。

(来源: 东方头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59297>

湖北: 打造老年友好型城市 提升武汉百万老年人幸福感

养老服务网覆盖社区, 家门口就能办好老年证。幸福食堂菜品多而且价格实惠, 还可送餐上门。“互联网+居家养老”让社区养老服务设施提档升级, 老人们享受到了“三助一护”服务。老旧小区试点加装电梯, 解决了高龄老人上下楼的难题……

最近几年, 越来越多生活在武汉的老年人感叹, 社区为老服务日趋便捷, 养老服务变得多样化, 武汉适合年轻人创新创业, 更适合老年人宜居养老。

2016 年, 武汉市政协十二届五次会议通过 3 号建议案, 提出以老年宜居社区为抓手, 促进老年友好型城市建设。市政府高度重视, 迅速明确办理部门和责任单位, 市主要领导多次前往社区调研, 并就相关问题做出批示。武汉市民政局积极主动作为, 制订建议案工作方案, 随后又出台了“老年宜居社区建设三年行动计划”, 提出围绕“宜居社区幸福养老”主题, 分 3 年在全市创建 600 个老年宜居社区, 创建标准为“设施配套齐全、服务功能完善、居住便捷舒适、环境优美整洁、人际友善和谐、社区机构健全”等六方面。

今年是武汉创建老年宜居社区三年计划的收官之年。3 年来, 武汉涌现出了一批省级老年宜居社区, 各个区探索创建出了自己的特色, 老年宜居社区创建形成“武汉经验”。多个部门协作参与创建, 合力打造老年友好型城市, 不断实现老年人对美好晚年生活的向往, 努力提升江城百万老年人的获得感、幸福感。

养老服务网覆盖社区

1700 多处养老设施提供为老服务

“不用来回跑, 在社区就能办好, 办证方便多了。”最近, 汉阳区江欣苑社区 71 岁的李爹爹拿到了补办好的老年证。月初申请补办, 月末证拿到手, 因为是第一次补办, 李爹爹不用缴纳补办的费用。“几年前第一办的时候, 要坐好几站公交, 办证点就 1 个, 办的老人多, 排队都要排半天。”

此前, 武汉老年证实行集中申办, 每年需要年审, 证办下来要 2 个月, 并且全市只有 26 个办证点, 中心城区大多设立了 2 个办证点, 而汉阳区等仅有区政务服务中心 1 个点提供办证服务。办证点少要排长队, 年审网点不足, 办证周期长, 一些老年人直呼“办老年证不便民”。

去年, 市委市政府将老年证办理和高龄津贴发放, 作为“马上办网上办一次办”的一项重要改革项目, 并列入了政府十件实事办理内容。去年 12 月 1 日, 我市在全市范围内推行老年证网上帮办。

新政实施后, 老人可就近自行前往社区(村)服务窗口办证, 网格员也能依托武汉市养老服务信息平台帮老人办证, 老人家属或代办人还可登录武汉市养老服务信息平台(武汉民政网上办事大厅或“武汉养老服务”手机 APP)进行网上代办。今年 1 月 1 日起, 武汉高龄津贴发放也实现了网上帮办。网格员依托武汉市养老服务信息平台核查高龄老人信息, 审核确认后高龄津贴将通过国库集中支付到老人银行账户上, 无需老人自行申请和年审。武汉老年证和高龄津贴网上帮办, 成功实现了“让数据多跑路, 让老人少跑腿”的服务效果, 民政部高度肯定这一全国首创的改革创新举措。

社区(村)服务窗口增加了为老服务, 日趋完善的社区养老服务设施, 让老年人在家门口也能养老。今年 4 月, 武昌区珞珈山街水生村社区老年人服务中心正式建成使用, 64 岁的张婆婆成了常客。在这里, 她可以读书看报、看电视、练书法、做盆景手工艺品, 还能在足底按摩椅上享受按摩。“没建好以前, 在社区里找个活动的地方都难。”

据了解, 武汉自 2010 年起启动建设社区老年人服务中心、社区养老院、农村老年人互助照料中心

(点)等城乡社区养老服务设施,目前全市建成各类养老服务设施 1758 处,为老人提供日托照料、助餐、文化娱乐、健康管理等多种服务。按照“十三五”规划目标,到 2020 年,社区居家养老服务设施将覆盖全市所有城市社区,90%以上乡镇将建有包括养老服务在内的综合服务设施,60%以上的农村社区建立养老服务站。

实施适老化和无障碍改造 老人感叹“在社区养老真幸福”

新建小区各项服务设施齐全,老旧小区居住的老年人较多,硬件和环境不尽如人意,如何提升老旧小区的宜居性?一些社区实施的适老化和无障碍改造,赢得老年人尤其是高龄老人点赞。

“现在觉得在社区养老真幸福,武汉适合年轻人创新创业,更适合老年人宜居养老。”19 日中午 12 点多,武昌区杨园街四美塘社区 67 岁的杨女士指着一块活动设施齐全、绿树成荫的休闲广场,一个劲儿地夸着社区发生的变化。

杨女士介绍,今年创建老年宜居社区的过程中,社区 1 栋和 4 栋之间的荒地被打造成了休闲广场,广场上建了两座凉亭,还添置了健身器材、长椅和晾晒架。“别看这个小坡,都是无障碍的,坐轮椅的都可以上下,马路边这几栋楼 1 楼都做了这样的小坡。以前这块空地都是荒草,夏天蚊虫多,我们只好跑到马路对面的公园去乘凉。”

江汉区在近两年的老年宜居社区创建中,实施了“爱的支撑”助老工程,提出为困难、高龄、行动不便老人家庭安装卫生间扶手、洗澡椅和坐便器,在老旧社区楼道安装适老化扶手和折叠式壁椅,进行宜居环境的适老化改造。

“装了扶手,下楼都大胆了些,楼道有把椅子还能歇歇脚,帮助了行动不便的老人,也是方便其他居民的惠民好事。”江汉区新华街江北社区的胡奶奶是助老工程的受益者。因为住在无电梯的老旧社区,行动不便的她得拄着拐棍下楼,时常担心摔着,去年胡奶奶所在楼栋每层都装了适老化无菌扶手,3 楼和 5 楼还设置了折叠式壁椅,助老工程施工队还在她家中的卫生间,安装了适老化扶手和洗澡椅。

江北社区居委会书记王鲨表示,老年宜居社区创建期间,社区 8 栋楼 20 个单元安装适老化扶手 750 多米、卫生间扶手 50 个以及壁椅 50 套。扶手和休闲壁椅是夜光材料制作的,夜间能给老人提供指引,老人晚上上下楼有了更多的安全保障。

“互联网+居家养老”提升宜居水平 “时间银行”让老年志愿者互助养老

“中午菜谱,粉蒸排骨 10 元,豆皮烧肉 8 元,萝卜肉丝 6 元,土豆肉丝 6 元,清炒小白菜 4 元,免费汤。”在江岸区四唯街袁家社区长者驿栈,幸福食堂的电子屏上滚动着当天中午的菜谱,驿栈内还设有书画室、娱乐室、洗衣室、洗浴室和医养空间,几位老人坐在大厅里看电视,还有些老人在娱乐室里看报。78 岁的王爹爹则在医养空间的一体机前,由八医院医生指导量血压。“比以前大多了,建了老年食堂,每个菜都可以按半价买,而且多了几间活动室,连地上都铺了木地板。”

袁家社区 2016 年引入“晚晴枫”等社会组织参与老年宜居社区创建,以“福乐袁家”为主题,打造出了漫步人生、天伦区、健身区、怀旧角、温馨角、便民区六大“福乐袁家”宜居社区精品区域。去年,社区推进“红色引擎工程”,随同物业融入老年宜居社区建设,老人们享受到了每月生日会、疏通下水道、维修门窗等为老服务。

“社区老人越来越多,我们也要不断提升为老服务水平,继续创建的脚步不会停止,让社区更适宜老人居住。”袁家社区一位负责人介绍,该社区今年又通过“互联网+居家养老”,将原来的社区老年人服务中心提档升级为了嵌入式服务网点,面积扩大了近 600 平方米,新增了幸福食堂和四个功能室,幸福食堂还面向周边多个社区的老人送餐。

除了结合“互联网+居家养老”,武昌区首义路街江零社区等社区还在老年宜居社区创建中,创造性地实施了“时间银行”互助养老新模式。老年人通过志愿服务存储服务时间,折算成积分后可兑换米油、幸福食堂就餐卡等物品,以及各类养老服务。武汉探索出的这种互助养老新模式,引发全国老龄

办关注。

“老年人变得更加积极向上，推动了老年宜居社区创建，社区治安、环境、卫生等方面都有较大的改观，邻里间互帮互助的氛围日渐浓厚。”江零社区书记闵咏说，社区志愿服务队如今扩展到了五个，包括社区巡逻队、便民服务队、综合服务队、爱心帮扶队、邻里互助服务队，志愿者人数增至 100 多人，参与者大都是老年人。

多个部门共同参与创建 合力打造老年友好型城市

不久前，今年全市创建的 300 个老年宜居社区接受验收考核，标志着惠及百万老年人的武汉老年宜居社区创建 3 年计划迎来收官。

老年宜居社区创建过程中，武汉将 3 号建议案的办理落实与构建养老服务体系并轨、与深化养老服务业综合改革并重、与加快养老服务业发展并行。民政部门牵头负责实施，制订验收考核标准督促落实，园林、城建、国土规划、卫计等部门共同参与，老年宜居社区创建形成了多个部门齐抓共管的局面，有力地保障了创建工作顺利推进。

各个区自主探索，形成了各自的创建特色。江岸区整区推进“红色引擎工程”，将其融入老年宜居社区创建。江汉区连续两年实施助老工程，突出老旧小区的适老化改造。武昌区立足实际，创建形成了“一社区一特色”。汉阳区围绕为老服务专业化、适老改造人性化、益老活动志愿化、健老医养低偿化、孝老文化情感化、老年教育普及化“六化”，结合实施“互联网+居家养老”新模式，致力于将社区打造成老年人的幸福养老港湾……

“‘建设老年友好型城市’纳入了武汉市‘十三五’发展规划，创建老年宜居社区是武汉打造老年友好型城市的重要抓手。”市民政局有关负责人表示，下一步将建立更加顺畅的老龄工作体制机制，推动已创建完成的老年宜居社区得到巩固提升，到 2020 年初步建成涵盖养老服务供给体系、保障体系、政策支撑体系、需求评估体系、行业监管体系“五位一体”的社会养老服务体系，多层次养老服务需求得到更加充分的满足，使老年人生活的社区在环境优美、居住舒适、设施齐全、服务完善、文明和谐五个方面得到有效提升。

（来源：乐居财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59298>

黑龙江：落实社会保险扶贫政策 实现贫困人口养老保险全覆盖

记者从省人社部门获悉，为发挥全省人力资源社会保障部门职能作用，助推精准脱贫，我省将全面落实社会保险扶贫政策，实现贫困人口基本养老保险全覆盖。

结合全民参保计划，积极主动为贫困人口开展社会保险扶贫政策宣传和参保登记等经办服务工作，对行动不便的贫困人口提供上门服务，推动应保尽保。切实落实贫困人口各项参保优惠及代缴补贴政策，重点落实地方政府为建档立卡未标注脱贫的贫困人口代缴城乡居民养老保险费。根据经济发展和居民收入增长水平，逐步提高城乡居民基本养老保险最低缴费标准和基础养老金标准。

防范因工伤、失业致贫返贫。全面推进工程建设领域按项目参加工伤保险；探索建立新业态从业人员职业伤害保障制度，防止快递业等行业从业人员因工伤致贫返贫。积极推进农民工参加失业保险，提高深度贫困县失业保险金标准，将深度贫困县失业保险金标准上调至当地最低工资标准的 90%。提高深度贫困县企业稳岗补贴标准，将参保单位稳岗补贴标准提高到该企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费总额的 60%。

放宽深度贫困县参保职工技能提升补贴申领条件，将参保职工申领技能提升补贴条件从“累计缴纳失业保险费满 36 个月”放宽到“累计缴纳失业保险费满 12 个月”，吸纳贫困人口就业并签订劳动合同

的事业单位，可享受稳岗补贴和技能提升补贴政策。确保失业保险金应发尽发，为包括贫困人口在内符合条件的失业人员提供基本生活保障。

（来源：黑龙江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/59299>

中央经济工作会议再提养老医保专家：高价药有望受益

中央经济工作会议于 12 月 19 日至 12 月 21 日在京召开。会议提出 2019 年重点工作任务包括，要完善养老护理体系，努力解决大城市养老难问题。要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹，把更多救命救急的好药纳入医保。专家认为，相关政策落地后，高价药将有望受益，同时创新型产品也有望在市场上加快释放。

推进养老保险全国统筹

南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来向中新经纬客户端表示，目前，随着大城市人口老龄化程度提升，养老问题已成为了普遍现象，养老需求也越来越旺盛。而我国制造业出现的结构调整，使得养老护理体系与我国未来产业结构的调整也有着密切关系。

朱铭来认为，由于公立养老机构还明显不足，完全依靠政府财政建立养老机构也是不现实的，因此，政府将积极鼓励一部分劳动力和企业进入养老这一领域，发展养老护理体系与我国经济结构调整也是一脉相承的。

2016 年，人社部社保管理中心发布的《中国社会保险发展年度报告 2016》显示，全国养老金收不抵支省份增至 7 个，其中黑龙江不仅当期收不抵支，且累计结余已穿底，欠账 232 亿元。与个别省份养老保险基金入不敷出的现状相对应的是，广东、北京、江苏等 9 个省(市)全国城镇企业职工养老金累计结余超千亿元，9 省(市)累积结余共计 2.61 万亿元，占全国全部累计结余的 70.6%。

朱铭来对中新经纬客户端表示，我国在养老保险层面依旧存在发展不平衡的现象，尤其像东三省、中西部地区等老工业地区，养老基金已经处在非常困难的境地，在这种情况下，就需要全国统筹体系的建设，通过战略储备、政策补贴等扶持措施来解决这些难题。

未来高价药将有望受益

对于“把更多的救命救急的好药纳入到医保”这一措施，朱铭来认为，这件事从去年到现在一直在做，但在目前政策范围内，我国老百姓自费金额还占了相当大的比例，尤其是得了一场大病之后，无论是哪个阶层，实际上的自费比例都要超过百分之五十，这使得中等收入人群抗风险能力变得非常脆弱。

基业常青经济研究院研究员李勇在接受中新经纬客户端采访时也表示，当前中国医疗保险基本情况为广覆盖、低水平。虽然基本医疗保险已经基本实现全民覆盖，但是保障的安全边际相对较低，因此一直存在“因病返贫”的现象。他说，在医保改革中，政府一方面在不断加大医保投入，统筹全国省市地区的医疗保障，另一方面也在探索商业保险的渠道，以建立更加完善的医保体系。

李勇对中新经纬客户端表示，前段时间，各地政府纷纷出台限制辅助用药的政策，为救命救急的好药进场做准备。所以接下来，如抗癌特效药、创新药等高价药将有望受益，创新型药企产品也有望在市场上加快释放。李勇认为，好药纳入医保政策落地后将直接造福于患者，也将间接鼓励支持创新型企业的发展。

朱铭来说，这项政策的落地还需要大量的政策配套，未来可能还有几项工作要做：第一，对于一

些特殊药物，比如针对恶性肿瘤、罕见病等的药物，需要卫建委、医保局大力配合，合理调整其“药占比”的灵活性，防止好药进了医保目录，但医院不敢开；第二，防止过度医疗，通过 DRG(诊断相关分组)支付方式的改革，做到精细化管理，把好钢用在刀刃上；第三，严格把控药品质量，做好药品一致性评价工作，杜绝价格恶性大战。

(来源：央视网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/59293>

84 级台阶和新电梯老旧小区改造选择题

12 月 13 日上午十点半，地处北京南二环的太平街 20 号旁门 2 号楼处，四名工人正在零下四五度的天气里沿着元楼门洞一侧的墙面挖开近半人高的坑，长坑里面红的、黑的管道穿插其中。据施工工人介绍，这是小区的管线改移工程，涉及煤气、暖气、污水管道等。

这一切只是 2 号楼增设电梯的第一步。据该小区的加装电梯工程指挥部工作人员介绍，管道改移完成后将进入电梯安装阶段，这栋有着 28 年历史的六层楼，最快将在明年下半年迎来电梯的首次运行。

从 2016 年北京市住建委发布《北京市 2016 年既有多层住宅增设电梯试点工作实施方案》(以下简称《方案》)以来，老旧小区增设电梯的工程开始逐步推进，在过去不到一年的时间，数百个类似于这样的“老楼新梯”开始出现在北京各个区域。

北京市住建委数据显示，2018 年 1-8 月，北京市增设电梯项目开工 785 部，完工 116 部，2020 年的力争目标为当年实现增设电梯 1000 部以上。与之相对应的是，按照相关媒体此前报道，北京市需要加装电梯的老楼达 8 万栋。

按照经济观察报的梳理，广州、深圳等多个城市也在推动这一进程，这一进程旨在应对正在加剧的老龄化。“老楼增设电梯不仅能方便居民，完善以居家养老为主的社会养老体系，同时，这也是提升既有城市住区品质，激活住宅存量的途径之一。”天津大学建筑学院副院长宋昆对经济观察报。

然而，由于种种原因，从住户利益协调、资金筹措到建设施工模式，中国老旧小区新增电梯的各个环节依旧存在一系列的节点问题尚待疏通。

宋昆对经济观察报表示，在住宅增设电梯实践中，因为影响采光、占用绿地等原因，往往邻里之间不能达成一致，老楼增设电梯面临着需求强烈却进展缓慢的窘境。

政策推动

太平街 20 号旁门 2 号楼增设的是外挂式电梯。电梯工程指挥部工作人员向记者介绍，业主不需要承担电梯前期安装费用，只需承担电梯运行后的使用费、维修费等，预计一个六层住户每月需花费 100 元左右。

从事电梯销售安装的北安华电机设备集团有限公司负责人蒋贵向经济观察报介绍，北京多数六层及以下老旧社区在建设之初便没有预留楼内电梯井空间，因此安装外挂式电梯成为了比较普遍的选择。

与全国大部分城市类似，北京有大量社区未装电梯--按照 1987 年发布的《住宅建筑设计规范》，七层(含七层)以上住宅应设电梯，因此六层及以下住宅不安装电梯成为了八九十年代房屋建设的普遍现象。

大量缺乏电梯的小区对于正在加剧的老龄化无疑是一个巨大的挑战:12 月 9 日由北京市委党校和社会科学文献出版社 12 月 9 日联合发布的《北京人口蓝皮书:北京人口发展研究报告(2018)》中显示:2010 年 65 岁及以上老年人 170.9 万人，占总人口的 8.7%;而 2017 年 65 岁及以上老年人 237.6 万人，占总人

口比例已经达到了 10.5%。

政策呼之欲出，2016 年 8 月，北京市住建委发布的《方案》，对老旧小区增设电梯试点工程提出了多项细则。在 2018 政府工作报告也提出有序推进“城中村”、老旧小区改造，完善配套设施，鼓励有条件的加装电梯。让居民生活得方便、舒心。广州、成都等多地此前均发布了多层住宅增设电梯试点工作的文件，将其定义为一项重要的民生工程。

按照经济观察报梳理，在细则颁布后的一年半时间中(2017 年至 2018 年 8 月)，北京市开工新增电梯超过 1200 部。

共识难寻

84 级阶梯，是 72 岁的王晨(化名)每天接送孙女以及买菜必经的一道坎。

王晨向记者表示：“老房子楼道窄，年纪大了，腿脚实在不方便，有时小拖车装菜装多了，只能一步步挪动着上楼。遇到急匆匆上下楼的人，更是害怕磕着绊着，平时会尽量避免上下楼。有住户嫌上下楼搬东西麻烦，直接把婴儿车等物品放在单位楼出口处。”

2017 年年底，王奶奶所在社区的居委对增设电梯向住户们征求意见，王奶奶以为终于等来了“上下楼不再受罪的一天。可左等右等，到现在也没消息了。”

王晨所在的安慧北里安逸社区，电梯增设计划堵在了第一步。

北京市住建委房屋安全和管理处一名工作人员向经济观察报表示：“目前老楼增设申请的流程是自下而上。居委会向业主征求意见，然后将项目上报街道办，街道办再上报北京市住建委。如果业主能统一意见，增设电梯项目基本上不需要排队。”

安慧北里安逸社区居委会一名工作人员向记者介绍，根据规定，电梯增设征求意见一般两种情况。“如果每个单元楼独立装电梯，则要求该单元楼所有住户都同意；如果三四个楼单元楼共建一部电梯，满足‘两个三分之二’原则--按照《方案》的规定，即楼栋专有部分占建筑物总面积三分之二以上的业主且占总人数三分之二以上的业主同意，即可--安逸社区的增设电梯为第一种情况。”

该居委会工作人员向记者表示，自己算过建设普通的电梯，除去政府补贴，每户需承担 2000 元前期建设成本以及之后的电梯使用和维修费。王晨所居住的楼是多产权房，去年征求意见阶段，社区的四栋老楼业主均难以统一意见，且不愿多花钱，增设电梯计划在第一步便夭折了。“社区工作人员也只能是有心无力”。

一二层难题

12 月的一则社会新闻引起了公众舆论的关注，成都华阳锦瑞小区计划对 15 栋 7 层高的住宅加装电梯，但不同业主对此反应不一。一些低层业主认为，电梯加装最大受损者为低层业主，要求补偿金：1 楼 30 万元，2 楼 20 万元，3 楼 10 万元。有高层业主认为，补偿没有道理，装电梯后升值的是整个小区。

建设成本仅仅是共识难聚的原因之一，在更多的案例中，新增电梯对一二楼住户可能的影响往往成为共识难寻的主要原因。此前，全国多地都因增设电梯而出现系列纠纷事件。而潜伏在这一现象背后的是加装电梯对于不同楼层房产价值的不同影响。

加装电梯被认为将会对房子的价格整体带来提升，但是这种提升更多的体现在高楼层的房子上。平街 20 号旁门附近的一处房屋中介的工作人员张鑫向经济观察报表示，因为加装电梯，业主会相应提高房屋售价预期，普通情况下一平米会提价一万元左右。他向记者展示了 3 号楼六层一套正在出售的房子，相比周边相同品质但未增设电梯的房子，其报价从 10 余万/平米提高到了 11.3 万/平米。

低楼层的价格涨幅则远远不到这一程度，反而有可能受到加装电梯带来的一些负面影响，诸如采光、噪音等。对此，《方案》中规定，在“两个三分之二原则”外，同时应征得因增设电梯后受到采光、通风和噪声直接影响的本单元业主的同意。

宋昆对经济观察报表示，在住宅增设电梯实践中，因为影响采光、占用绿地等原因，往往邻里之间不能达成一致，老楼增设电梯面临着需求强烈却进展缓慢的窘境。

成本、建设困局

张鑫也对经济观察报表示:"自己所负责售卖的周边几十栋六层以下旧楼,目前只有该小区的三栋楼会加装电梯。加装电梯面临着施工、用户同意,资金等系列难题,能加装电梯的只是少数情况。"

在共识之外,老旧小区新增电梯建设模式和资金方面的难题仍待解决。

从事电梯销售安装的蒋贵向经济观察报表示,在老旧社区电梯增设过程中,最大的施工难度与成本来自于管线改移。他向记者算了一笔账,安装一部普通的电梯,共需花费小一百万。其中电梯安装费用成本 30 万元左右,管线改移成本 30-40 万元间。

蒋贵表示:"因地下管线承重有限,电梯下方的管线需要改移。在管线改移过程中,涉及到燃气、电缆,供暖等等管道,而这些又对应不同的部门,需要多部门共同协调,这方面包含着时间、金钱成本。"

北京市住建委发布的总结 2017 年既有住宅增设电梯工作文章提出,老楼装电梯虽倡导多年,但迟迟未见效果,既有资金筹措难、也有业主沟通难。对此,北京市住建委提出用三种模式解决目前的资金难题:一是"代建租用"模式,由业主委托第三方作为实施主体,负责出资增设电梯和后续维护,业主按月或按年缴纳使用费;二是产权单位或集体出资加装模式;三是业主自筹自建模式,费用由业主约定分摊。

2018 年 9 月 27 日北京市住建委发布的《关于本市老旧小区综合整治工作进展情况的报告》显示,在代建租用模式、集体或单位出资建设、业主自筹自建三种建设模式中,代建租用模式已占到加装电梯总量的 70%。

(来源:证券之星)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/59294>

发改委杨宜勇：退休年龄是应对老龄化的一个重要方面

由中国社会科学院主办的 2019 年《经济蓝皮书》发布暨中国经济形势报告会今天上午在北京国际饭店彩虹厅举行。

国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇在谈到应对老龄化的问题时表示,谈到养老金要未雨绸缪,20 年前说未雨绸缪是对的,雨没来,现在雨来了,小雨下过了,已经下到中雨,中雨就是中国的老龄化 60 岁以上的已经超过 16%,这就是中等老年化,等待后面的是大雨和暴雨,大雨是 60 岁以的老人超过 26%,暴雨是 60 岁以上的老人占总人口超过 36%,像今天的日本、意大利,我们要有科学应对、综合应对,除了发展养老产业之外,特别是无人工厂、人工智能的发展,给人类延长退休年龄提供了更大的可能。像 2018 年荷兰,欧洲这些国家都是 68 岁,英国都在尝试 70 岁退休。俄罗斯对于平均预期寿命比中国短 10 岁,我们如果是 77 岁,他们是 67 岁,他们今年也宣布要延长退休年龄。这就是人类要永远的可持续下去,退休年龄是应对老龄化的一个重要方面。

(来源:时下要闻)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/59325>

2019 年经济蓝皮书发布 未来人口老龄化问题将更突出



中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬

2019 年《经济蓝皮书》今日在北京发布。中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬表示，当前世界面临人口老龄化的问题，“大部分国家的抚养比上升，干活的人相对比较少，被养活的人相对比较多”。

上周召开的中央经济工作会议也谈到了未来养老的问题，提出再拨一部分国有资本到社保基金，“都是为这些问题，不能说未雨绸缪，就是为这个问题多做准备。要说十多年前设社保基金这笔钱的时候是未雨绸缪，现在基本上已经面临这个问题，这个问题会越来越突出”。

以下为演讲实录：

中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬表示，今天我们讨论 2018 年的经济形势，展望 2019 年主要可能的变化就有了一个更加重要的意义。因此也增加了难度，现在恐怕没有任何人敢说对形势看得非常清楚。这次经济工作会议是稳中有变、变中有忧。借这个机会跟大家分享两方面的看法：一是当前形势中的特别重大的变化；二是明年经济发展中会有较大变化的一些领域。

今年比较重要的事情是五方面：一是全球经济继续下行，在去年 10 月份，我们的课题组李平教授领导着数量经济与技术经济研究所，包括财经院都有很多预测和分析，基本上都是一致的。全球的形势我不妨引述两个国际组织的看法，一个是 IMF 调降了未来的增长速度，调到 0.2，估计还会再往下调一点。这几年来是第一次。大家回忆一下从 2015 年开始，国际货币基金组织不断在调升，在期中调整口径的时候也是往上调的，是比较乐观的看法，其实这种乐观的看法在今年上半年依然存在，大家都认为已经好了，美国率先复苏，几个主要大国都正增长等等。但是下半年以后形势急转直下，始终我们不认为经济好了，我们作为研究者还是觉得增长的轨迹没有突出我们的预测，我们作为研究者很高兴，面对不断下行的全球形势确实还是感到担忧。

以前我们也介绍到，全球的形势这么长时间、这么全面的下行，导致它的因素已经不是什么政策，不是财政，不是金融的问题，而是实体经济。实体经济中有几个问题很突出，不太好解决，有的

问题甚至是没法解决的。比如劳动生产率下降的问题，也是我们主攻的一个方向，我们在研究劳动生产率的变化。这从经济的供给侧来研究它的发展变化，劳动生产率非常遗憾的是始终在下行，没有看到有改善的迹象。更重要的，大家觉得劳动生产率下行一定是科学技术发展不够，而且科技它的产业化不够，所以大家都冀望于第四次产业革命，有人说第五次产业革命，假定是有的，但是这些革命产生的后果也不是让人非常放心的。第一个是经济形势速度在下行，第二是即使有变化也会产生并不有利的收入分配的结果，在国家之间，发达国家占的多，在一个国家内资本占的多，这也是一个非常大的问题。如果政策要顾及收入分配的话就不能太顾及增长，效率和公平的关系问题，它们的矛盾是前所未有的尖锐，使得各国的当局在制定政策的时候犹豫不定。

第一，在实体经济方面，人口的老齡化，最直接的关系是所谓抚养比的上升。大部分国家的抚养比上升，干活的人相对比较少，被养活的人相对比较多。各位看到我们今年的经济工作会议的文件，几次谈到关于未来养老的问题，关于再拨一部分国有资本到社保基金理事会的问题，都是为这些问题，不能说未雨绸缪，就是为这个问题多做准备。要说十多年前设社保基金这笔钱的时候是未雨绸缪，现在基本上已经面临这个问题，这个问题会越来越突出。

经济结构的问题，可以从很多的角度来观察，有一个结构大家注意，整个三次产业如果过去我们还是比较有把握的说发展的方向是服务业占比越来越高，它是一个趋势。现在是不是对这种趋势很顺畅的发展下去，尤其是在服务业和制造业之间的关系很模糊，服务业中有制造业，制造业中有服务业，这种情况下这种趋势是不是很明晰也很难说，更重要的是服务业占比上升，由于劳动生产率比较低，所以服务业占比提高同时意味着经济增长速度下行。这也是我们在十年前就讲过，讨论中国经济增长速度下行的时候，我们叫结构性减速，是因为经济结构变化而导致的速度变化，我们叫结构性减速。看来这种情况还在。总之不要小看这个事情，不要小看国际组织把经济增长速度往下调，调到 0.2，OECD 调得更多，关于明年后年都调的很多，对美国、中国、欧洲、日本都是往下调。只有印度七点几，印度的增长速度也往下调了。这在今后的几年里会非常强烈的影响着我国国内的经济的发展，影响着我国各项政策。

第二，债务问题。全球债务继续在上升，我们知道这次危机是债务危机，理应把债务清除或者降到合理的水平，经济轻装前进。但是我们看到的情况是债务没有减，反而增。国际货币基金组织的数字，2018 年 4 月全球的债务是 237 万亿美元，比 2007 年底要多出 83 万亿美元，十年下来，债务增加了。这个事情它不只是对我们经济实践是一个挑战，也对我们经济理论提出挑战。到底是经济金融之间什么样的关系，我最近写了一篇文章，关于债务的密集度问题，密集度在上升，上升之后使得金融和经济之间的关系进一步的疏远，进而使得货币政策效率递减。这个问题很突出。债务问题怎么办，由于债务越积越多，触发风险的可能性越大，债务只要在一个环节上暴露就会成为一个系统性问题。

第三，国际框架的变化。WTO 的改革，这个事情年初基本上还没有提出来，由于中美贸易摩擦一下子把这个问题挑出来，到 G20 的时候，20 国对于改革 WTO 已经达成共识，要改，但是怎么改各国还有一定的看法，但是改是一定的。WTO 是战后几大支柱之一，金融支柱是 IMF，贸易支柱是 WTO，这个支柱在发生调整，必将会对未来的全球经济走势发生变化，有着深刻的影响。如果再说到中国，中国不仅是要准备适应 WTO 架构的新变化，还要回溯我们加入 WTO17 年来我们一系列的承诺，以及这些承诺的兑现。

第四，中美贸易摩擦全面化、深入化、长期化。以后我们做预测，中美贸易摩擦作为长期的背景，长期因素，要讨论它的贸易领域到金融领域到政治领域甚至军事领域、外交领域，现在看起来是一个全面的、深入的、系统的一个摩擦。在一定意义上全球对未来经济增长持悲观态度是因为中美贸易摩擦长期化，七个月来这个事情显性化之后迅速发展，到现在大家都已经看到它不是一个短期的事情，会影响全球经济格局，会影响到全球治理结构的调整。这个问题一下子就提出来，特别是全球的经济治理，WTO 也是全球经济治理的框架，现在要调整。贸易自由化、投资便利化等等，自由贸易区等等，所有这些都以前所未有的尖锐形势提到我们面前。

第五，中国经济下行的趋势进一步的加大，而且连带了金融风险逐渐加大。现在我们经济下行已经向很多领域扩展，今年已经扩展到就业领域，就业领域已经受到影响。有三种形式表现出来，一是新增就业比以前少了，开工少了，新增就业少了。二是现有的企业关闭，导致中国特色的失业概念，下岗开始出现并且增多。三是有一些维持着就业，但是工资不涨甚至下降。我们面临的局面更加复

杂。问题确实很多，大家都愿意说中国的改革开放 40 年未见的大变局，全球也是未见之大变局，一个危机搞了十几年，大家采取这么多的措施不见效果，一些很熟的政策不起作用，这是我们遇到非常大的挑战。我们即将过去的 2018 年可以关注一下这样一些问题。

2019 年，党中央已经作出全面系统的部署，现在大家都在学习，结合自己的研究谈谈学习体会，也是五方面的问题值得注意。

第一，宏观政策的态势。当我们说态势是松、紧还是中性，态势是趋向宽松。财政政策会有一个安排，财政债务的问题，赤字的问题，这些都是宽松政策所必备的要点。说到货币政策，回想今年上半年的表述是稳健中性，现在又回归稳健，“中性”拿掉了。从实际的表现也是这样，今年年内中国人民银行连续四次调降法定准备金率，放出之前 4 万多亿，而且是基础货币，再加上“麻辣粉”，有几个新的信用调控的工具，大概是 1.6 万亿，今年差不多出来 6 万亿。6 万亿什么概念？非常大。预计 2019 年还是沿着这条路在走，这个道理也非常简单。如果经济的增长速度在下行，下行有点过了的话，我们还是要把它拉一拉的。可以预见财政政策和货币政策可能会比去年的状态稍微较宽一点。

第二，动力在哪里。我体会在经济工作会议上已经很明确的提到，动力是投资。今年以来很多的争论，现在争论基本上回到了统一，中美贸易摩擦对外部门肯定好不了，在经济下行、居民收入增长速度在下行、就业相对来说速度在下行，大家没有足够的收入来消费，于是消费对 GDP 的增长贡献也很难期望。我们初步的分析结果，实质消费增长是很慢的，虽然消费对 GDP 贡献好像还在提高，但是是因为投资和对外下的太坏，不是因为它的上好，而是因为那几个太坏了。

比如 5G 的商业化，物联网的基础设施，谈到城际铁路、国土整治、防灾抗灾设施、城市基础设施，我记得我们几年前也是在这样的会场谈到这个事情，我还专门谈过投资的问题。当然这里面有一个问题，物质材料上来说有需求也有供应，为什么做不到呢，是因为金融制度有问题。我们的金融制度不能够有效的去为长期的现金流不稳定的、大规模占用资金的这样基础设施提供融资。做不到这一点，现在要投资，有的投资可能没有什么收益，有的投资要四五十年才有收益，我们国家整个金融结构是非常短的结构，所以期限错配一直是我们的金融体系主要的问题，在我看是第一号问题，我们筹的钱很短，我们要用的很长，而且现在是越来越长。这个任务这么明确全面的提出，投资提出来，应该给整个的经济界特别是给我们金融界提出非常大的任务，怎么能够创造一个有效的投融资机制来支持大规模的长期的基础设施建设。这个问题已经很突出。曾经有一年，有一大段讲这个问题，我们也注意到这个问题。

第三，去杠杆。去杠杆今年经历了一个很大的改变，至少提法上很大的改变，先是非常严厉的说要去杠杆，然后各个部门一起采取措施，产生了后来有关的领导公开承认出现了共振的问题，出现了叠加的问题，出现了我们自己触发的一些风险点的问题。所以去杠杆很快就转化为“结构性去杠杆”，结构性去杠杆，中国整体的杠杆很高，但是在结构上我们企业的杠杆率，企业里面国企和民企的杠杆率交替的出问题。中央政府的杠杆率没有什么问题，但是地方政府的杠杆率有很大的问题，所以结构性去杠杆，把重点放在某些领域、某些部分上。在企业是重点的部分，企业中国企尤其是“僵尸企业”。政府是地方政府，潜在债务今年做了很多。慢慢的又变成“稳杠杆”，看看我们媒体上这三个字还在。但是刚刚结束的全国经济工作会议又回归了“结构性去杠杆”，要坚持结构性去杠杆的这样一个宏观政策。看起来这一点透出是一个很重要的信息，一个信息是针对在有关部门说稳杠杆的时候，有些人说去杠杆已经过去，乐观的说任务完了，现实中这个事情已经不成为我们政策的重点，结构性去杠杆这样的肯定应该重新确认去杠杆是我们防范和化解金融风险主要任务，而且现在如果说我们曾经想用比较短的时间来完成的话，现在它这个任务长期化了。我们观察一下全球的情况也是这样，刚才讲全球债务的问题，债务的长期化也是意味着去杠杆政策的长期化，对中国来说去杠杆这个事情还是一个长期的任务。在这个过程当中，经济增长的债务密集度在提升，导致金融和经济之间的关系进一步的疏远，导致货币政策的效力进一步的下降等等，都是我们要处理的新问题。

又回归结构性去杠杆，还告诉我们要精准，不能“眉毛胡子一把抓”，今年有几个月凡是贷款收回就不再放了，这种情况肯定是不行了。总之我们要把它当成一个长期的任务来对待，同时要知道长期化之后对我们的宏观调控政策，进一步对我们宏观调控理论的冲击是非常重要的一个事情。

第四，经济工作会议上有一个新的提法，强调了竞争政策的基础地位。我的印象中好像很少从这个方面，甚至“竞争”过去都不太提，现在强调竞争政策的基础地位。要看看什么是竞争中立？竞争

中立很多的内容，从这一个概念涵盖了我们过去好多的有关的政策，我简单说一下。比如政府的商业活动的经营模式问题，政府不是不能干，你怎么干，经营模式是怎样的，要透明，要说完全政策性的没人管你，要是竞争性的，就必须和竞争性的国企最主要是竞争性的非国企和外资要拉平。要把成本能够很清楚的展示出来，可核查，直接成本的问题。所有的调控其实是在成本的架构上，基于资产负债表。关于商业回报率的问题要有一个说法。有没有商业回报，成本是怎么样，通过什么回报。合理的公共服务的义务问题。你是国家的企业，你承担责任，可以，说清楚，这个账是怎么走的，和商业的部分要分开。因为我们税收中立，不要给它优惠。管制中立，政府对经济、对企业管制行为也要中立。债务中立，你不要给它借钱多，给他借钱便宜，中立一拉下来的话，就是国企、民企、外企一条线，公平的使用资源，平等竞争，我们在十八届三中全会以来一直强调这一点。现在又用了这样一个表述，用了这样一个概念，国际上通行的概念，我们对外承诺的概念又把它进一步的确定下来。政府采购问题。所有的环节是不是通过政府采购给一些特定的部门利益输送，如果有一些企业或者别的企业是否能够获得，条件是什么等等。不要小看在我们的公报里说到了竞争政策的基础地位的问题，这其实意味着我们在社会主义市场经济的改革路上迈了一大步。当然我们也是回应国际上 WTO 的改革问题，回应国际上老是说我们中国的非市场经济地位的挑战，回应很多说我们改革停滞不前的责难。总之我们是在更加基础的、更加扎实的在推进改革。

第五，资本市场。前面说了要想让投资发挥作用，资本市场一定是有效的。这次关于资本市场说的是规范、透明、开放、有活力、有韧性，五个定语。要规范，就是 20 多年不太规范。透明，20 多年不透明。透明度有问题。开放，我们开放度还是不够的。有活力，活力不足。有韧性，韧性不够，稍微有一点冲击马上就停摆，马上就跌停等等。关于资本市场的强调和对于投资的强调是相辅相成的，因为如果要在明年以及今后一段时间里发挥投资的基础性作用、关键性作用，如果今后中国经济的稳定成长还靠投资，为投资筹资就是一个不可免的，而且是关键性、前提性的任务。

经济工作会议按照这样一个口径布置了一系列任务，包括延续我们历来经济工作会议当中的基本原则，2017 年讲的坚持，2018 年五个坚持又重新提出来，包括我们坚持稳中求进的基本基调，坚持高质量发展，坚持新发展理念，坚持供给侧结构性改革，坚持改革开放。特别是面对严峻的形势提出了促进形成强有力的国内市场，这也是面对经济形势当中提出来的，里面一系列的新意，为我们今年的工作提出了更高的要求。特别是我们看到也坚持了十九大报告提出来的一系列原则，比如十九大报告我们说坚持高质量发展，坚持建设现代化经济体系，而且把现代化经济体系的落脚点放在实体经济上，也推出一系列对实体经济发展的系列措施，经济脱实向虚一系列问题，也说了今年的改革重点和防范金融危机的重点。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/59326>

全国 15.5 万家养老院拟分级管理

在征求意见结束一个多月后，经济观察报从《养老机构等级划分与评定》国家标准（以下简称《标准》）起草机构相关负责人处获知，《标准》将在近期立项印发。中国 4 万多家养老院将迎来第一份全国等级评定标准。

在《标准》征求意见阶段，经济观察报致电《标准》征求意见稿上的联系人唐正，唐正表示：“《标准》是推荐性的国家标准，非强制性的。地方民政部门是否采取此标准主要还是看民政部门的想法。当前各个省份的养老机构星级评定标准还是由各个省（市、区）的民政部门确定”。

北京市民政局社会福利管理处工作人员向记者介绍：“在《标准》征求意见阶段，本机构提出了很多意见，是否被采纳不清楚。《标准》征求意见稿将养老院划分为五个等级，北京市的星级评定标准将养老院划分为五个星级。北京的一星相比于《标准》的一级，设定的标准更高。如果国家分级标准为非强制性标准，北京市的养老机构依旧会遵循北京市星级评定标准。”

国家统计局数据显示，截止 2017 年底，我国 60 周岁及以上人口 2.41 亿人，占总人口的 17.3%，其中 65 周岁及以上人口 1.58 亿人，占总人口的 11.4%。

与此同时，民政部发布的《2017 年社会服务发展统计公报》显示，截止 2017 年，全国各类养老服务机构和设施 15.5 万个，比上年增长 10.6%。其中，注册登记的养老服务机构 2.9 万个，社区养老机构和设施 4.3 万个，社区互助型养老设施 8.3 万个。

2017 年民政部、公安部等六部委联合开展养老院服务质量专项行动，对全国 4 万多个养老院进行了拉网式排查，“一地一案、一院一策”进行整改，共整治隐患 19.7 万个，依法取缔、关停、撤并安全隐患严重、无法有效整治的养老院 2000 多家。

北京大学护理学院教授谢红对经济观察报表示，当前中国开办养老机构是典型的微利行业甚至无利行业，相当多的民营养老机构都处于赔本赚吆喝的状态。据民政部 2015 年 1 月公开数据，一半以上的民办养老机构收支只能持平，40%的民办养老机构长年处于亏损状态，能盈利的不足 9%。

谢红表示：“在评定等级高低与养老机构的补贴发放直接挂钩的当下，养老行业标准设定与管理的良性发展更显重要。从《养老机构服务质量基本规范》到现在即将出台的《养老机构等级划分与评定》国家标准，中国的系统养老机构分级制度建设正在有序进行。”

疏与堵

在 2018 年 4 月 12 日召开的《标准》开题研讨会上，民政部社会福利和慈善事业促进司副巡视员王辉表示，中国的养老服务业现在正处在从量变到质变的过程，养老服务需要一个标准化体系供大家来参照，以提升行业标准化发展水平。

2018 年 1 月，民政部便发布国家标准《养老机构服务质量基本规范》。王辉在研讨会上表示，《养老机构服务质量基本规范》是养老机构服务质量的基准线，而《标准》是起跑线，进一步推动全国养老机构迈入高质量的发展阶段。

民政部发布的《2017 年社会服务发展统计公报》显示，截止 2017 年，全国各类养老床位合计 744.8 万张，每千名老年人拥有养老床位 30.9 张。民政部设定的目标为到 2020 年，每千名老年人拥有养老床位数达到 40 张。

北京大学护理学院教授谢红对经济观察报表示：“设定的目标与欧美发达国家平均每千名老人拥有 70 张床位数相比，还存在着很大的差距。当前，中国的人口老龄化程度与养老服务业发展水平存在一定程度的不匹配。”

2018 年 10 月 11 日，国务院办公厅印发《完善促进消费体制机制实施方案（2018—2020 年）》，提出取消养老机构设立许可，支持各类市场主体增加养老服务供给等措施。此前，从中央到地方，放宽养老领域的市场准入、推动养老产业发展的系列政策已不断出台。如陕西提出对符合条件的民办公益性养老机构(含租用期限在 10 年以上的)新建机构每张床位一次性补助 3000 元，改扩建机构每张床位一次性补助 2000 元。

在放宽养老机构市场准入的同时，养老院的服务质量不一、管理标准不一成为了新的问题。

民政部副部长高晓兵曾表示，我国养老院服务质量仍然存在服务管理制度不健全、养老服务队伍建设亟待加强等问题。将抓紧研究制定相关标准规范。

谢红向经济观察报介绍，当前，全国大部分省份的养老院采用服务质量星级评定，养老院是否参与星级评定为机构自愿申请，无强制性的要求。因此一些规模小的养老院不参与星级评定，其质量高低，民众无法直接判定。

以北京地区为例，养老天地数据显示，截至 2017 年底北京养老院的机构数量为 638 家，获得星级评定为 318 家养老机构。

北京一家未参与星级评定的养老院院长向经济观察报介绍，养老院因为床位等硬件设施未达到北京市最低星级评定标准，因此选择了不参评，机构好坏主要由老人间的口碑。

涉及所有养老院的全国统一的分级制度建设因此提上日程。

谢红介绍，星级跟等级有着本质区别，分等级是希望把所有的养老机构都归入到不同类别当中；星级评定是只评选好的，不评选差的。

分级制度建设

在《标准》征求意见稿中，指出为进一步提高养老机构服务质量，方便有入住养老机构需求的老年人及其家庭做出选择，加快建立全国统一的养老机构等级评定管理制度而形成此征求意见稿。

谢红向记者介绍，官方和业界一直在稳步推动养老机构分级制度的建设，不过其中存在系列争议。“在《标准》征求意见稿中，提出了系列等级评定的基本要求，如老年人居室内每张床位使用面积不低于 6 平方米，单人居室使用面积不低于 10 平方米等。这意味着一些小规模的社区养老机构从一开始就处于分级监管标准之外，这样就会面临着与星级评定一样的难题。”

谢红表示，如果希望达到分级制度建设的目的，分级指标就得降低到最底线，把所有的养老机构都兜进来，强制性的把所有养老机构都划分一个等级。这是当前征求意见稿所未能实现的。“但这又会涉及新的难题，即全国各省发展状况和条件不一，各地养老机构水平参差不齐，如果一下子强制性的统一全国标准不现实，需要考虑超 14 万养老设施的总体状况。”

上述未参与星级评定的养老院院长对经济观察报表示：“当前政策鼓励养老驿站等多种形式的养老设施发展，如果强制性的统一全国标准，规模小的、落后农村地区的养老机构可能面临难以达标的难题，这可能意味着机构被强制性的关停。”

（来源：经济观察报 作者：田进）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/455/aid/59336>

热点新闻

宅基地审批权下放 被征地农民纳入养老等社会保障体系

受国务院委托，昨日下午，自然资源部部长陆昊向十三届全国人大常委会第七次会议作关于土地管理法、城市房地产管理法修正案草案的说明。对比现行法律，草案拟对宅基地制度作出重要调整，拟原则规定鼓励进城落户的农村村民依法自愿有偿退出宅基地。

被征地农民纳入养老等社会保障体系

为完善对被征地农民保障机制，草案修改了征收土地按照年产值倍数补偿的规定，强化了对被征地农民的社会保障、住宅补偿等制度，明确征收农用地的土地补偿费、安置补助费标准由省、自治区、直辖市制定公布区片综合地价确定，制定区片综合地价要综合考虑土地原用途、土地资源条件、土地产值、安置人口、区位、供求关系以及经济社会发展水平等因素；考虑到农村村民住宅补偿、被征地农民社会保障费用对被征地农民住有所居和长远生计的重要性，将这两项费用单列，明确征收农村村民住宅要按照先补偿后搬迁、居住条件有改善的原则，尊重农村村民意愿，采取重新安排宅基地建房、提供安置房等方式，保障其居住权，并将被征地农民纳入相应的养老等社会保障体系。

宅基地审批权下放至乡镇政府

陆昊称，根据乡村振兴的现实需求和各地宅基地现状，草案规定对人均土地少、不能保障一户一宅的地区，允许县级人民政府在尊重农村村民意愿的基础上采取措施，保障农村村民实现户有所居的权利。

同时，草案下放宅基地审批权，明确农村村民申请宅基地的，由乡（镇）人民政府审核批准，但涉及占用农用地的，应当依法办理农用地转用审批手续；落实深化党和国家机构改革精神，明确国务院农业农村主管部门负责全国农村宅基地改革和管理有关工作，赋予农业农村主管部门在宅基地监督管理和行政执法等方面相应职责。

此外，草案探索宅基地自愿有偿退出机制。原则规定鼓励进城落户的农村村民依法自愿有偿退出宅基地。

集体建设用地入市条件明确

对比现行法律，草案对集体经营性建设用地入市作出了具体规定。

陆昊表示，草案明确了入市条件。对土地利用总体规划确定为工业、商业等经营性用途，并经依法登记的集体建设用地，允许土地所有权人通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用，并应当签订书面合同，明确用地供应、动工期限、使用期限、规划用途和双方其他权利义务；相关建设用地使用权的收回依照双方签订的书面合同办理。

同时，草案明确集体经营性建设用地入市后的管理措施。陆昊表示，为维护土地管理秩序，明确要求集体建设用地使用权人严格按照土地利用总体规划确定的用途使用土地；集体建设用地使用权的最高年限、登记等，参照同类用途的国有建设用地执行，具体办法由国务院自然资源主管部门制定。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/455/aid/59300>

政策法规

中华人民共和国个人所得税法实施条例

中华人民共和国国务院令
第 707 号

现公布修订后的《中华人民共和国个人所得税法实施条例》，自 2019 年 1 月 1 日起施行。

总理李克强
2018 年 12 月 18 日

中华人民共和国个人所得税法实施条例

（1994 年 1 月 28 日中华人民共和国国务院令第 142 号发布根据 2005 年 12 月 19 日《国务院关于修改〈中华人民共和国个人所得税法实施条例〉的决定》第一次修订根据 2008 年 2 月 18 日《国务院关于修改〈中华人民共和国个人所得税法实施条例〉的决定》第二次修订根据 2011 年 7 月 19 日《国务院关于修改〈中华人民共和国个人所得税法实施条例〉的决定》第三次修订 2018 年 12 月 18 日中华人民共和国国务院令第 707 号第四次修订）

第一条根据《中华人民共和国个人所得税法》（以下简称个人所得税法），制定本条例。

第二条个人所得税法所称在中国境内有住所，是指因户籍、家庭、经济利益关系而在中国境内习惯性居住；所称从中国境内和境外取得的所得，分别是指来源于中国境内的所得和来源于中国境外的所得。

第三条除国务院财政、税务主管部门另有规定外，下列所得，不论支付地点是否在中国境内，均

为来源于中国境内的所得：

- (一) 因任职、受雇、履约等在中国境内提供劳务取得的所得；
- (二) 将财产出租给承租人在中国境内使用而取得的所得；
- (三) 许可各种特许权在中国境内使用而取得的所得；
- (四) 转让中国境内的不动产等财产或者在中国境内转让其他财产取得的所得；
- (五) 从中国境内企业、事业单位、其他组织以及居民个人取得的利息、股息、红利所得。

第四条在中国境内无住所的个人，在中国境内居住累计满 183 天的年度连续不满六年的，经向主管税务机关备案，其来源于中国境外且由境外单位或者个人支付的所得，免于缴纳个人所得税；在中国境内居住累计满 183 天的任一年度中有一次离境超过 30 天的，其在中国境内居住累计满 183 天的年度的连续年限重新起算。

第五条在中国境内无住所的个人，在一个纳税年度内在中国境内居住累计不超过 90 天的，其来源于中国境内的所得，由境外雇主支付并且不由该雇主在中国境内的机构、场所负担的部分，免于缴纳个人所得税。

第六条个人所得税法规定的各项个人所得的范围：

(一) 工资、薪金所得，是指个人因任职或者受雇取得的工资、薪金、奖金、年终加薪、劳动分红、津贴、补贴以及与任职或者受雇有关的其他所得。

(二) 劳务报酬所得，是指个人从事劳务取得的所得，包括从事设计、装潢、安装、制图、化验、测试、医疗、法律、会计、咨询、讲学、翻译、审稿、书画、雕刻、影视、录音、录像、演出、表演、广告、展览、技术服务、介绍服务、经纪服务、代办服务以及其他劳务取得的所得。

(三) 稿酬所得，是指个人因其作品以图书、报刊等形式出版、发表而取得的所得。

(四) 特许权使用费所得，是指个人提供专利权、商标权、著作权、非专利技术以及其他特许权的使用权取得的所得；提供著作权的使用权取得的所得，不包括稿酬所得。

(五) 经营所得，是指：

1. 个体工商户从事生产、经营活动取得的所得，个人独资企业投资人、合伙企业的个人合伙人来源于境内注册的个人独资企业、合伙企业生产、经营的所得；

2. 个人依法从事办学、医疗、咨询以及其他有偿服务活动取得的所得；

3. 个人对企业、事业单位承包经营、承租经营以及转包、转租取得的所得；

4. 个人从事其他生产、经营活动取得的所得。

(六) 利息、股息、红利所得，是指个人拥有债权、股权等而取得的利息、股息、红利所得。

(七) 财产租赁所得，是指个人出租不动产、机器设备、车船以及其他财产取得的所得。

(八) 财产转让所得，是指个人转让有价证券、股权、合伙企业中的财产份额、不动产、机器设备、车船以及其他财产取得的所得。

(九) 偶然所得，是指个人得奖、中奖、中彩以及其他偶然性质的所得。

个人取得的所得，难以界定应纳税所得项目的，由国务院税务主管部门确定。

第七条对股票转让所得征收个人所得税的办法，由国务院另行规定，并报全国人民代表大会常务委会员备案。

第八条个人所得的形式，包括现金、实物、有价证券和其他形式的经济利益；所得为实物的，应当按照取得的凭证上所注明的价格计算应纳税所得额，无凭证的实物或者凭证上所注明的价格明显偏低的，参照市场价格核定应纳税所得额；所得为有价证券的，根据票面价格和市场价格核定应纳税所得额；所得为其他形式的经济利益的，参照市场价格核定应纳税所得额。

第九条个人所得税法第四条第一款第二项所称国债利息，是指个人持有中华人民共和国财政部发行的债券而取得的利息；所称国家发行的金融债券利息，是指个人持有经国务院批准发行的金融债券而取得的利息。

第十条个人所得税法第四条第一款第三项所称按照国家统一规定发给的补贴、津贴，是指按照国务院规定发给的政府特殊津贴、院士津贴，以及国务院规定免于缴纳个人所得税的其他补贴、津贴。

第十一条个人所得税法第四条第一款第四项所称福利费，是指根据国家有关规定，从企业、事业单位、国家机关、社会组织提留的福利费或者工会经费中支付给个人的生活补助费；所称救济金，是

指各级人民政府民政部门支付给个人的生活困难补助费。

第十二条个人所得税法第四条第一款第八项所称依照有关法律规定应予免税的各国驻华使馆、领事馆的外交代表、领事官员和其他人员的所得，是指依照《中华人民共和国外交特权与豁免条例》和《中华人民共和国领事特权与豁免条例》规定免税的所得。

第十三条个人所得税法第六条第一款第一项所称依法确定的其他扣除，包括个人缴付符合国家规定的企业年金、职业年金，个人购买符合国家规定的商业健康保险、税收递延型商业养老保险的支出，以及国务院规定可以扣除的其他项目。

专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除，以居民个人一个纳税年度的应纳税所得额为限额；一个纳税年度扣除不完的，不结转以后年度扣除。

第十四条个人所得税法第六条第一款第二项、第四项、第六项所称每次，分别按照下列方法确定：

（一）劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得，属于一次性收入的，以取得该项收入为一次；属于同一项目连续性收入的，以一个月内取得的收入为一次。

（二）财产租赁所得，以一个月内取得的收入为一次。

（三）利息、股息、红利所得，以支付利息、股息、红利时取得的收入为一次。

（四）偶然所得，以每次取得该项收入为一次。

第十五条个人所得税法第六条第一款第三项所称成本、费用，是指生产、经营活动中发生的各项直接支出和分配计入成本的间接费用以及销售费用、管理费用、财务费用；所称损失，是指生产、经营活动中发生的固定资产和存货的盘亏、毁损、报废损失，转让财产损失，坏账损失，自然灾害等不可抗力因素造成的损失以及其他损失。

取得经营所得的个人，没有综合所得的，计算其每一纳税年度的应纳税所得额时，应当减除费用 6 万元、专项扣除、专项附加扣除以及依法确定的其他扣除。专项附加扣除在办理汇算清缴时减除。

从事生产、经营活动，未提供完整、准确的纳税资料，不能正确计算应纳税所得额的，由主管税务机关核定应纳税所得额或者应纳税额。

第十六条个人所得税法第六条第一款第五项规定的财产原值，按照下列方法确定：

（一）有价证券，为买入价以及买入时按照规定交纳的有关费用；

（二）建筑物，为建造费或者购进价格以及其他有关费用；

（三）土地使用权，为取得土地使用权所支付的金额、开发土地的费用以及其他有关费用；

（四）机器设备、车船，为购进价格、运输费、安装费以及其他有关费用。

其他财产，参照前款规定的方法确定财产原值。

纳税人未提供完整、准确的财产原值凭证，不能按照本条第一款规定的方法确定财产原值的，由主管税务机关核定财产原值。

个人所得税法第六条第一款第五项所称合理费用，是指卖出财产时按照规定支付的有关税费。

第十七条财产转让所得，按照一次转让财产的收入额减除财产原值和合理费用后的余额计算纳税。

第十八条两个以上的个人共同取得同一项目收入的，应当对每个人取得的收入分别按照个人所得税法的规定计算纳税。

第十九条个人所得税法第六条第三款所称个人将其所得对教育、扶贫、济困等公益慈善事业进行捐赠，是指个人将其所得通过中国境内的公益性社会组织、国家机关向教育、扶贫、济困等公益慈善事业的捐赠；所称应纳税所得额，是指计算扣除捐赠额之前的应纳税所得额。

第二十条居民个人从中国境内和境外取得的综合所得、经营所得，应当分别合并计算应纳税额；从中国境内和境外取得的其他所得，应当分别单独计算应纳税额。

第二十一条个人所得税法第七条所称已在境外缴纳的个人所得税税额，是指居民个人来源于中国境外的所得，依照该所得来源国家（地区）的法律应当缴纳并且实际已经缴纳的所得税税额。

个人所得税法第七条所称纳税人境外所得依照本法规定计算的应纳税额，是居民个人抵免已在境外缴纳的综合所得、经营所得以及其他所得的所得税税额的限额（以下简称抵免限额）。除国务院财政、税务主管部门另有规定外，来源于中国境外一个国家（地区）的综合所得抵免限额、经营所得抵

免限额以及其他所得抵免限额之和，为来源于该国家（地区）所得的抵免限额。

居民个人在中国境外一个国家（地区）实际已经缴纳的个人所得税税额，低于依照前款规定计算出的来源于该国家（地区）所得的抵免限额的，应当在中国缴纳差额部分的税款；超过来源于该国家（地区）所得的抵免限额的，其超过部分不得在本纳税年度的应纳税额中抵免，但是可以在以后纳税年度来源于该国家（地区）所得的抵免限额的余额中补扣。补扣期限最长不得超过五年。

第二十二条居民个人申请抵免已在境外缴纳的个人所得税税额，应当提供境外税务机关出具的税款所属年度的有关纳税凭证。

第二十三条个人所得税法第八条第二款规定的利息，应当按照税款所属纳税申报期最后一日中国人民银行公布的与补税期间同期的人民币贷款基准利率计算，自税款纳税申报期满次日起至补缴税款期限届满之日止按日加收。纳税人在补缴税款期限届满前补缴税款的，利息加收至补缴税款之日。

第二十四条扣缴义务人向个人支付应税款项时，应当依照个人所得税法规定预扣或者代扣税款，按时缴库，并专项记载备查。

前款所称支付，包括现金支付、汇拨支付、转账支付和以有价证券、实物以及其他形式的支付。

第二十五条取得综合所得需要办理汇算清缴的情形包括：

- （一）从两处以上取得综合所得，且综合所得年收入额减除专项扣除的余额超过 6 万元；
- （二）取得劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得中一项或者多项所得，且综合所得年收入额减除专项扣除的余额超过 6 万元；
- （三）纳税年度内预缴税额低于应纳税额；
- （四）纳税人申请退税。

纳税人申请退税，应当提供其在中国境内开设的银行账户，并在汇算清缴地就地办理税款退库。

汇算清缴的具体办法由国务院税务主管部门制定。

第二十六条个人所得税法第十条第二款所称全员全额扣缴申报，是指扣缴义务人在代扣税款的次月十五日内，向主管税务机关报送其支付所得的所有个人的有关信息、支付所得数额、扣除事项和数额、扣缴税款的具体数额和总额以及其他相关涉税信息资料。

第二十七条纳税人办理纳税申报的地点以及其他有关事项的具体办法，由国务院税务主管部门制定。

第二十八条居民个人取得工资、薪金所得时，可以向扣缴义务人提供专项附加扣除有关信息，由扣缴义务人扣缴税款时减除专项附加扣除。纳税人同时从两处以上取得工资、薪金所得，并由扣缴义务人减除专项附加扣除的，对同一专项附加扣除项目，在一个纳税年度内只能选择从一处取得的所得中减除。

居民个人取得劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得，应当在汇算清缴时向税务机关提供有关信息，减除专项附加扣除。

第二十九条纳税人可以委托扣缴义务人或者其他单位和个人办理汇算清缴。

第三十条扣缴义务人应当按照纳税人提供的信息计算办理扣缴申报，不得擅自更改纳税人提供的信息。

纳税人发现扣缴义务人提供或者扣缴申报的个人信息、所得、扣缴税款等与实际情况不符的，有权要求扣缴义务人修改。扣缴义务人拒绝修改的，纳税人应当报告税务机关，税务机关应当及时处理。

纳税人、扣缴义务人应当按照规定保存与专项附加扣除相关的资料。税务机关可以对纳税人提供的专项附加扣除信息进行抽查，具体办法由国务院税务主管部门另行规定。税务机关发现纳税人提供虚假信息的，应当责令改正并通知扣缴义务人；情节严重的，有关部门应当依法予以处理，纳入信用信息系统并实施联合惩戒。

第三十一条纳税人申请退税时提供的汇算清缴信息有错误的，税务机关应当告知其更正；纳税人更正的，税务机关应当及时办理退税。

扣缴义务人未将扣缴的税款解缴入库的，不影响纳税人按照规定申请退税，税务机关应当凭纳税人提供的有关资料办理退税。

第三十二条所得为人民币以外货币的，按照办理纳税申报或者扣缴申报的上月最后一日人民币

汇率中间价，折合成人民币计算应纳税所得额。年度终了后办理汇算清缴的，对已经按月、按季或者按次预缴税款的人民币以外货币所得，不再重新折算；对应当补缴税款的所得部分，按照上一纳税年度最后一日人民币汇率中间价，折合成人民币计算应纳税所得额。

第三十三条税务机关按照个人所得税法第十七条的规定付给扣缴义务人手续费，应当填开退还书；扣缴义务人凭退还书，按照国库管理有关规定办理退库手续。

第三十四条个人所得税纳税申报表、扣缴个人所得税报告表和个人所得税完税凭证式样，由国务院税务主管部门统一制定。

第三十五条军队人员个人所得税征收事宜，按照有关规定执行。

第三十六条本条例自 2019 年 1 月 1 日起施行。

（来源：国务院）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/459/aid/59301>

国务院关于印发个人所得税专项附加扣除暂行办法的通知

国发〔2018〕41 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《个人所得税专项附加扣除暂行办法》印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院

2018 年 12 月 13 日

（此件公开发布）

个人所得税专项附加扣除暂行办法

第一章 总则

第一条根据《中华人民共和国个人所得税法》（以下简称个人所得税法）规定，制定本办法。

第二条本办法所称个人所得税专项附加扣除，是指个人所得税法规定的子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等 6 项专项附加扣除。

第三条个人所得税专项附加扣除遵循公平合理、利于民生、简便易行的原则。

第四条根据教育、医疗、住房、养老等民生支出变化情况，适时调整专项附加扣除范围和标准。

第二章 子女教育

第五条纳税人的子女接受全日制学历教育的相关支出，按照每个子女每月 1000 元的标准定额扣除。

学历教育包括义务教育（小学、初中教育）、高中阶段教育（普通高中、中等职业、技工教育）、高等教育（大学专科、大学本科、硕士研究生、博士研究生教育）。

年满 3 岁至小学入学前处于学前教育阶段的子女，按本条第一款规定执行。

第六条父母可以选择由其中一方按扣除标准的 100%扣除，也可以选择由双方分别按扣除标准的 50%扣除，具体扣除方式在一个纳税年度内不能变更。

第七条纳税人子女在中国境外接受教育的，纳税人应当留存境外学校录取通知书、留学签证等相关教育的证明资料备查。

第三章 继续教育

第八条纳税人在中国境内接受学历（学位）继续教育的支出，在学历（学位）教育期间按照每月 400 元定额扣除。同一学历（学位）继续教育的扣除期限不能超过 48 个月。纳税人接受技能人员职业资格继续教育、专业技术人员职业资格继续教育的支出，在取得相关证书的当年，按照 3600 元定额扣除。

第九条个人接受本科及以下学历（学位）继续教育，符合本办法规定扣除条件的，可以选择由其父母扣除，也可以选择由本人扣除。

第十条纳税人接受技能人员职业资格继续教育、专业技术人员职业资格继续教育的，应当留存相关证书等资料备查。

第四章 大病医疗

第十一条在一个纳税年度内，纳税人发生的与基本医保相关的医药费用支出，扣除医保报销后个人负担（指医保目录范围内的自付部分）累计超过 15000 元的部分，由纳税人在办理年度汇算清缴时，在 80000 元限额内据实扣除。

第十二条纳税人发生的医药费用支出可以选择由本人或者其配偶扣除；未成年子女发生的医药费用支出可以选择由其父母一方扣除。

纳税人及其配偶、未成年子女发生的医药费用支出，按本办法第十一条规定分别计算扣除额。

第十三条纳税人应当留存医药服务收费及医保报销相关票据原件（或者复印件）等资料备查。医疗保障部门应当向患者提供在医疗保障信息系统记录的本人年度医药费用信息查询服务。

第五章 住房贷款利息

第十四条纳税人本人或者配偶单独或者共同使用商业银行或者住房公积金个人住房贷款为本人或者其配偶购买中国境内住房，发生的首套住房贷款利息支出，在实际发生贷款利息的年度，按照每月 1000 元的标准定额扣除，扣除期限最长不超过 240 个月。纳税人只能享受一次首套住房贷款的利息扣除。

本办法所称首套住房贷款是指购买住房享受首套住房贷款利率的住房贷款。

第十五条经夫妻双方约定，可以选择由其中一方扣除，具体扣除方式在一个纳税年度内不能变更。

夫妻双方婚前分别购买住房发生的首套住房贷款，其贷款利息支出，婚后可以选择其中一套购买的住房，由购买方按扣除标准的 100%扣除，也可以由夫妻双方对各自购买的住房分别按扣除标准的 50%扣除，具体扣除方式在一个纳税年度内不能变更。

第十六条纳税人应当留存住房贷款合同、贷款还款支出凭证备查。

第六章 住房租金

第十七条纳税人在主要工作城市没有自有住房而发生的住房租金支出，可以按照以下标准定额扣除：

（一）直辖市、省会（首府）城市、计划单列市以及国务院确定的其他城市，扣除标准为每月 1500 元；

（二）除第一项所列城市以外，市辖区户籍人口超过 100 万的城市，扣除标准为每月 1100 元；市辖区户籍人口不超过 100 万的城市，扣除标准为每月 800 元。

纳税人的配偶在纳税人的主要工作城市有自有住房的，视同纳税人在主要工作城市有自有住房。

市辖区户籍人口，以国家统计局公布的数据为准。

第十八条本办法所称主要工作城市是指纳税人任职受雇的直辖市、计划单列市、副省级城市、地级市（地区、州、盟）全部行政区域范围；纳税人无任职受雇单位的，为受理其综合所得汇算清缴的税务机关所在城市。

夫妻双方主要工作城市相同的，只能由一方扣除住房租金支出。

第十九条住房租金支出由签订租赁住房合同的承租人扣除。

第二十条纳税人及其配偶在一个纳税年度内不能同时分别享受住房贷款利息和住房租金专项附加扣除。

第二十一条纳税人应当留存住房租赁合同、协议等有关资料备查。

第七章 赡养老人

第二十二条纳税人赡养一位及以上被赡养人的赡养支出，统一按照以下标准定额扣除：

（一）纳税人为独生子女的，按照每月 2000 元的标准定额扣除；

（二）纳税人为非独生子女的，与其与兄弟姐妹分摊每月 2000 元的扣除额度，每人分摊的额度不能超过每月 1000 元。可以由赡养人均摊或者约定分摊，也可以由被赡养人指定分摊。约定或者指定分摊的须签订书面分摊协议，指定分摊优先于约定分摊。具体分摊方式和额度在一个纳税年度内不能变更。

第二十三条本办法所称被赡养人是指年满 60 岁的父母，以及子女均已去世的年满 60 岁的祖父母、外祖父母。

第八章 保障措施

第二十四条纳税人向收款单位索取发票、财政票据、支出凭证，收款单位不能拒绝提供。

第二十五条纳税人首次享受专项附加扣除，应当将专项附加扣除相关信息提交扣缴义务人或者税务机关，扣缴义务人应当及时将相关信息报送税务机关，纳税人对所提交信息的真实性、准确性、完整性负责。专项附加扣除信息发生变化的，纳税人应当及时向扣缴义务人或者税务机关提供相关信息。

前款所称专项附加扣除相关信息，包括纳税人本人、配偶、子女、被赡养人等个人身份信息，以及国务院税务主管部门规定的其他与专项附加扣除相关的信息。

本办法规定纳税人需要留存备查的相关资料应当留存五年。

第二十六条有关部门和单位有责任和义务向税务部门提供或者协助核实以下与专项附加扣除有关的信息：

（一）公安部门有关户籍人口基本信息、户成员关系信息、出入境证件信息、相关出国人员信息、户籍人口死亡标识等信息；

（二）卫生健康部门有关出生医学证明信息、独生子女信息；

（三）民政部门、外交部门、法院有关婚姻状况信息；

（四）教育部门有关学生学籍信息（包括学历继续教育学生学籍、考籍信息）、在相关部门备案的境外教育机构资质信息；

（五）人力资源社会保障等部门有关技工院校学生学籍信息、技能人员职业资格继续教育信息、专业技术人员职业资格继续教育信息；

（六）住房城乡建设部门有关房屋（含公租房）租赁信息、住房公积金管理机构有关住房公积金贷款还款支出信息；

（七）自然资源部门有关不动产登记信息；

（八）人民银行、金融监督管理部门有关住房商业贷款还款支出信息；

（九）医疗保障部门有关在医疗保障信息系统记录的个人负担的医药费用信息；

（十）国务院税务主管部门确定需要提供的其他涉税信息。

上述数据信息的格式、标准、共享方式，由国务院税务主管部门及各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局商有关部门确定。

有关部门和单位拥有专项附加扣除涉税信息，但未按规定要求向税务部门提供的，拥有涉税信息的部门或者单位的主要负责人及相关人员承担相应责任。

第二十七条扣缴义务人发现纳税人提供的信息与实际情况不符的，可以要求纳税人修改。纳税人

拒绝修改的，扣缴义务人应当报告税务机关，税务机关应当及时处理。

第二十八条税务机关核查专项附加扣除情况时，纳税人任职受雇单位所在地、经常居住地、户籍所在地的公安派出所、居民委员会或者村民委员会等有关单位和个人应当协助核查。

第九章 附则

第二十九条本办法所称父母，是指生父母、继父母、养父母。本办法所称子女，是指婚生子女、非婚生子女、继子女、养子女。父母之外的其他人担任未成年人的监护人的，比照本办法规定执行。

第三十条个人所得税专项附加扣除额一个纳税年度扣除不完的，不能结转以后年度扣除。

第三十一条个人所得税专项附加扣除具体操作办法，由国务院税务主管部门另行制定。

第三十二条本办法自 2019 年 1 月 1 日起施行。

（来源：国务院）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/459/aid/59302>

养老研究

江苏：扬州创新“公园+”社区养老模式 探索颐养城市建设新路径

与子女比邻而居，既能享受天伦之乐，又不至于相互打扰。这种理想中的养老方式在扬州将变为现实。

12 月 12 日，经过多轮竞价，广陵区七里河公园北侧一地块成功出让。与一般的房产开发不同，未来这里将建扬州首个嵌入式、自持型康养住宅项目，营造一个无障碍的智慧社区环境，让老年人更好地融入社会生活。

作为该地块的联合开发商，恒通集团总经理谈德元满怀憧憬地说：“我市正在打造‘健康中国的扬州样本’，我们要为这个‘样本’书写社区养老的新篇章，让‘人生只合扬州老’成为‘三个名城’建设的新品牌、新标识。”

“嵌入式”“自持型”“康养住宅”……这些陌生而又新奇的概念组合在一起，将演绎出怎样的现代生活场景？这个项目建成后，对扬州又意味着什么？带着这些问题，记者采访了相关部门和项目开发商，探寻颐养社区、颐养城市建设新的解题路径。

什么是嵌入式、自持型康养住宅？

老龄化社会正在加速到来！一项统计显示：2017 年我国老年人口 2.4 亿，占总人口 17.3%。有预测说，2050 年我国老年人口占比将超过 35%，每三个人中至少有一个是老年人。如何安顿好老年人的晚年生活，是国内城市普遍面临的考题。

对于晚年生活，很多老人有这样的担忧：与子女住在一起不太方便，到专业机构养老又会远离亲人，自由和亲情难以两全。由恒通集团参与建设的嵌入式、自持型康养住宅项目，就是针对这类问题的一个新的尝试：把养老住宅建在小区，父母与子女“分隔而不分离”，既能够相互照顾，又能避免生活习惯的相互干扰。

一提到养老院，人们印象中大多是在比较偏僻的乡镇、村庄周边，医院、公交等配套设施不足。然而，这个康养住宅项目却是建在绿色三星小区内。“这个小区 85%的面积进行常规销售，15%的面积将由开发商自持，统一建设康养住宅。”谈德元说，除了与子女“若即若离”，可以让亲情更加“保

鲜”，“年轻人+老人”的混合居住，还可以大大降低老人的孤独感，让他们在充满活力的社会环境中安享晚年，非常符合中国人的“家文化”。

何为“嵌入式”？市规划局相关负责人表示，就是在规划建设新小区的时候，以一定比例将养老设施嵌入进去，老人不出小区就可以实现机构养老。所谓“自持型”，最大的特点就是只租不售，自持住宅产权属于开发商，不得转让。这意味着，开发商就是康养住宅永远的“房东”。

开发商做房东，为老人提供康养服务有其优势所在。“在美国，养老住宅运营商就是养老服务的主要提供者。”一名养老服务行业资深从业人员表示，从事养老地产的开发商会针对老年人心理特点进行开发，例如增加残障人士专用设施，配置适合老年人的食堂、健身空间等功能设施，并且通过物美价廉的有偿服务获取收入，实现良性循环。

新的养老方式将给扬州带来什么？

这个小区，位于扬州东南片区七里河畔。提到这地儿，浮现在老扬州人脑海中的是脏、乱、差、杂、洼。不过这个昔日城市发展的短板，经过改造已成为“城市双修”和“公园+”发展模式的样板。

“这座嵌入式、自持型康养住宅，将是东南片区更新改造的一个新的亮点。”市规划部门专家分析说，家门口碧波荡漾，不远处七里河公园绿意盎然，居住者在感受社区养老便利的同时，还能收获公园式养老的新体验。“我家住在公园里”“我在社区里养老”……将成为建设“健康中国扬州样本”、推进“城市双修”的又一生动实践。

对于新一轮发展，市委、市政府提出建设充满活力的新兴科创名城。科技创新，人才是关键，而新的社区康养模式将会成为人才汇聚的巨大磁场，吸引大量高层次人才涌入。“每个人都会变老，哪里适合养老将成为未来人们择业的重要考量因素，更何况很多老年人本身就是创业创新的实践者。”市科技局相关负责人表示，谁能更好地解决养老问题，谁就能在创新驱动的竞争中抢得先机、赢得未来。

能把家庭安在扬州，将父母接过来居住，是很多新扬州人的共同心愿。“父母在，不远游。我离开家来扬州创业已经三年了，仍与父母分隔两地。”采访中，创业者张鹏深有感触地说，不是没想过接父母过来居住，但老人不愿意与子女住在一起，买两套房子又负担不起，这种嵌入式康养住宅解决了大问题。

国际文化旅游名城，是扬州“三个名城”建设的重要一环。现在流行“旅游+养老”候鸟式养老模式，“旅游+养老”如何落脚？康养住宅是一个有益的探索。“我们希望能扬州最美的烟花三月待上一阵子，细细品味这座城市的美。”在东关街，65岁的游客张伟告诉记者，他来自西安，很喜欢扬州的历史文化和生活气息，但每次来都行色匆匆，没有静下来融入其中，慢慢体验。“等这个康养住宅建好了，会考虑到里面住上一段时间，真正当一回扬州人。”

“不仅恒通在尝试这种新模式，不少建设公司也跃跃欲试。”市建设部门相关负责人表示，嵌入式、自持型康养住宅将是未来养老的一种重要方式，很有可能成为新时代养老的新风尚。“这种有益的尝试，对打造‘美丽中国的扬州样板’‘健康中国的扬州样本’将起到很好的示范和推动作用。”

“恒通”为什么要“第一个吃螃蟹”？

恒通集团，是新地块的开发商，也是在社区嵌入式养老领域“第一个吃螃蟹”的探索者。

“我们是扬州首家引入‘恒温恒氧’地源热泵技术的地产商。”谈德元说，当时扬州第一个恒温恒氧小区——帝景蓝湾推出后，得到了住建部、省住建厅和地方政府、专家的认可，获得了中国城市科学研究会颁发的《三星级绿色建筑标识证书》。

“这次恒通集团能拍到首个‘嵌入式康养住宅’项目地块，很重要的一点，就是企业一直致力于绿色建筑和健康住宅开发建设。”谈德元说，该项目建设将会延续这一传统，最大限度节约资源、保护环境、减少污染，为人们提供健康、适用和高效的使用空间。

绿色建筑是开发商对于城市情感认同的表达。“一个负责任的开发商在开发地产时，首先要考虑是否契合政府规划、城市发展需求。”谈德元说，扬州是一座生态宜居之城，未来还要建设颐养之城，恒通集团作为扬州城市建设的参与者，责无旁贷。“希望能发挥专业所长，建出更好的康养项

目,为颐养城市建设探索新经验、贡献新能量。”

(来源:扬州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/471/aid/59303>

城市老人农村休闲健康养老意愿的影响因素研究——以成都市“小组微生” 新农村综合体为例

以成都市的调研问卷为基础,实证分析城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿的影响因素,发现城市老人农村休闲健康养老的意愿与年龄、户籍是否在成都、平均月收入这三项因素呈正相关,与子女数量呈负相关。

目前,城市老人的养老问题主要依赖以机构养老、家庭养老、社区养老为代表的传统养老模式,存在着城市内部养老资源不足,且难以满足城市老人的多样化、个性化的养老服务需求等问题,因此,创新城市养老模式以适应人口老龄化的新形势已引起社会各界的广泛关注。以成都市的调研问卷为基础,实证分析城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿的影响因素,发现城市老人农村休闲健康养老的意愿与年龄、户籍是否在成都、平均月收入这三项因素呈正相关,与子女数量呈负相关。

一、研究背景

四川省成都市作为中国西部特大中心城市和宜居城市,老年人口呈现出规模大、增长快、高龄老年人口多等特点。根据联合国人口组织标准,通常把 60 岁以上人口占总人口的比重达到 10%或者 65 岁以上人口占总人口的比重达到 7%作为一个国家或地区进入老龄化社会的判断标准。按照此标准,成都市早在 1992 年就已进入老龄化社会,比全国提前了 7 年。根据《成都 2016 年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》,截至 2016 年 12 月,成都 60 岁以上人口为 299.53 万人,占户籍人口的比重为 21.41%,人口老龄化率比全国平均水平高 5.31 个百分点。快速推进的人口老龄化进程,不仅会对劳动力供给、劳动力负担系数、公共财政以及消费结构、产业结构和投资结构等方面带来负面影响,而且会给老龄人口公共服务和社会化养老服务造成较大压力,使得快速增长的城市养老服务需求与城市养老事业发展相对滞后的矛盾愈显突出。按照 2015 年 8 月成都市发展和改革委员会等 8 个部门联合下发的《养老服务业“加强规划引导,实施品牌战略,带动相关产业发展”的实施方案》,成都市将于 2020 年形成“9064”养老服务格局,即 90%的老年人选择居家养老,6%的老年人在社区养老,4%的老年人入住养老服务机构集中养老。然而,传统城市养老方式存在模式单一、不具有普遍适用性、多种模式间缺乏协调等问题,已经难以应对未来人口老龄化的巨大压力,具体表现在:家庭结构的“核心化”“小型化”“空巢化”使得居家养老服务功能日渐弱化,同时,居家养老存在着服务覆盖面窄、服务内容缺乏多样性等问题;社区养老存在着基础设施薄弱、发展情况参差不齐等问题;机构养老存在着床位供求失衡、管理服务水平一般等问题。作为中国特大城市和新一线城市,成都未来的城市养老服务需求会呈现更多的新特点和新要求,城市养老问题将面临更大挑战。因此,创新城市养老模式成为应对成都市人口老龄化压力的迫切需要。

2014 年 3 月,中共中央、国务院颁布的《国家新型城镇化规划(2014~2020 年)》提出,坚持遵循自然规律和城乡空间差异化发展原则,科学规划县域村镇体系,统筹安排农村基础设施建设和社会事业发展,建设农民幸福生活的美好家园。2010 年 8 月,为顺应全国的幸福美丽新农村建设,四川省委提出了加快新农村综合体建设的部署要求。在四川省推进新型城镇化发展战略中,提出要加快建设“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村。在成都市推进统筹城乡升级版的部署中,按照“小规模、组团式、微田园、生态化”(简称“小组微生”)的要求,将成片推动“小组微生”新农村综合体建设,作为响应四川省幸福美丽新村建设的主要方式。“小组微生”新农村综合体建设有“紧凑型、低楼层、川西式”的特色民居,并按照“1+21”(1)的标准同步规划建设配套基础设施和标准化的社区公共服务设施。同时,“小组微生”新农村综

合体位于成都市二三圈层(2),大都处于“1 小时成都经济圈”范围内,不仅区位优势明显,而且拥有美丽的农村田园风光、绿色有机的农产品、精彩纷呈的乡村娱乐项目、特有的乡村农耕文化和民俗文化等。

一位社会学专家这样理解养老与农村的碰撞:农村包围城市,是未来养老市场最大的出路。农村完全有可能实现高质量的就地养老,并接纳城市的养老人群,成长为中国最大的“养老院”[1]。同时,未来城市养老产业向郊区寻找出口是必然的趋势,大城市养老行为将出现向郊区的移动[2]。因此,城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老,是指将新农村综合体的自然环境、地理区位、田园风光、特色建筑、基础设施、文化娱乐、绿色有机食品等各方面适合城市老人休闲健康养老的优势性、可行性与成都市主城区范围内传统养老服务供需关系失衡的紧迫性、现实性衔接起来,在“小组微生”新农村综合体新设接纳城市老人的养老机构、养老场所,引导有条件、有需求的城市老人利用自己的闲暇时间以休闲健康养老为目的到合适的“小组微生”新农村综合体暂住或定居。

二、城市老人新农村综合体休闲健康养老的现实意义

(一)大城市养老压力缓解与新农村综合体产业转型升级相结合

党的十九大报告指出,“三农”问题是关系国计民生的根本性问题,并提出实施乡村振兴战略,而乡村振兴离不开产业兴旺,这就要以发展生产为前提,创造出新的朝阳产业。“小组微生”新农村综合体承接城市养老产业转移,通过为身体健康、拥有自理能力的城市老人提供养老服务,构建起城市老人向大城市边缘区新农村综合体合理有序转移的新型养老模式,为城市养老事业在农村开辟出广阔的发展空间,这能够有效缓解城市老人对传统养老模式绝对依赖而形成的压力与挑战。同时,“小组微生”新农村综合体以“产村一体”“产村融合”为发展理念,在新农村综合体周边规划布局农业产业园区,着力培育优势特色产业,大力发展乡村旅游,实现一三产业互动、融合、协调发展。然而,在“小组微生”新农村综合体产业发展中存在着内容上同质化严重、品质上高低参差不齐、收益上稳定性差等弊端。因此,“小组微生”新农村综合体承接城市养老产业转移,不仅能够给新农村综合体引入新型的、可持续的产业形态,而且能够将新承接的城市养老产业与新农村综合体已发展的都市现代农业、休闲观光农业、农家乐、乡村旅游、民宿经济等产业有机地整合成为一个整体,延伸产业链条、加快产业转型升级,形成“多元”产业间“共生”“共存”“共融”的局面。

(二)促进城乡生产要素的自由流动、等价交换与优化配置

城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老,能够打破城乡居民地域分割且单向流动的居住生活格局,形成城乡居民双向交流互动的居住生活格局。在市场机制作用下,“小组微生”新农村综合体承接城市养老产业转移,能够带动城乡人员自由流动和居住,有利于城乡生产要素的合理优化配置,具体表现在:(1)城市老人向农村转移,给农村带来了稳定的、高端的消费群体,不仅能有效缓解新农村综合体内休闲娱乐设施的季节性闲置问题,而且能够将城市老人在城市多年生活工作积累的经验、技能和人脉资源带到新农村综合体中;(2)农村青壮年向城市转移,给城市输入了源源不断的劳动力和建设者,能够缓解城市的“用工荒”问题;(3)在“小组微生”新农村综合体休闲健康养老的城市老人的自有商品房与外出务工农村劳动力在城市的租(购)房需求相对接;(4)外出务工农村劳动力的农村空余住房与城市老人在“小组微生”新农村综合体休闲健康养老的租房需求相对接;(5)外出务工农村劳动力的土地流转与城市老人在“小组微生”新农村综合体转入农地进行休闲耕种的需求相对接。总之,城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老,有利于城乡之间人、财、物的双向自由有序流动,有利于打破城乡相互分割的壁垒,统筹城乡生产要素资源配置,促进城乡生产要素市场一体化。

(三)形成农民收入渠道就地多元化的格局,实现农村社会经济的可持续发展

城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老,能够盘活农村土地资产,大幅增加农民财产性收入,拓宽农民增收渠道,具体表现在:(1)农民可以将空余房屋出租给城市老人赚取稳定的租金,也可以用于发展民宿经济按天赚取房费;(2)农民可以将土地权利流转给专业合作社、龙头企业或家庭农场等新型农业经营主体赚取流转收益,也可以把土地流转给城市老人休闲耕种赚取租金;(3)农民可以为在新农村综合体内休闲健康养老的城市老人提供绿色有机果蔬、土猪肉、土鸡、土鸡蛋、茶叶等特色农产品赚取收益;(4)农民可以为城市老人养老、休闲观光农业、乡村旅游、农家乐、民宿经济等产业提供车辆接送、场地看管、社区安保、旅游讲解等配套服务,以赚取全职(兼职)工资收入。因此,“小组微生”新农村综合

体承接城市养老产业转移,能够实现农民收入就地多元化,使农民从单纯依靠土地种植增收向租金保底、务工获薪、经商得利、入股分红和福利性补贴等多元化增收的转变。“小组微生”新农村综合体承接城市养老产业转移,给农村带来了源源不断的“人气”,有利于农业现代化水平的提高、农民收入水平的增加,将从根本上扭转农村“衰败”“空心化”的局面,实现农村社会经济的可持续发展。

(四)有利于城乡文化的交流与传播,形成城乡居民文化生活互动交融的格局

发展“小组微生”新农村综合体的文化有“输血”和“造血”两种方式,第一种“输血”,即政府加大对新农村综合体乡村文化建设的资金投入,改善群众文化活动条件,提高群众精神文化生活水平;第二种“造血”,即“小组微生”新农村综合体利用乡村的民俗文化、节庆文化、民间艺术,乃至历史文化遗产和山水田园风光、绿色有机食品,以乡村养老产业为载体,发展休闲观光农业、都市现代农业、社区支持农业、农家乐、民宿经济等多元产业,继续挖掘乡土文化资源,努力提高农村公共文化服务水平,吸引城市居民到农村长期生活居住进行旅游观光、休闲体验,将城市优质文化资源送到农村。实践证明,政策“输血”不如自我“造血”。城乡融合的最可行渠道就是城市居民深入到乡村,了解、学习、体验农村生产、生活状态及其存在价值,同时,城市居民到农村交流的增多,能给农村注入全新的思维和理念,有利于推进农民文化素质和农村文明程度的提高[3]。另外,一个城市老人一般联系着两个城市家庭,将吸引大量的都市夕阳人群的子子孙辈及亲戚朋友在节假日前来探望并留宿居住,既能有效推动当地旅游经济的快速发展,又能给农村带来去丰富的城市现代化元素,实现城乡文化的互动与交融,从而带动农民的观念更新和素质提升。

三、文献综述

在国内,李松柏基于外业调研数据,运用主成分分析法对城市老人选择乡村休闲养老目的地的影响因素进行了实证分析,结果表明,城市老人选择乡村休闲养老目的地受目的地的自然环境、人文环境、休闲养老配套设施、生活基础设施、管理服务和形象等因素的共同影响[7]。翟媛以浙江省杭、嘉、温、金四市老年群体为研究对象,通过问卷抽样调查的方式探讨老年人的不同人口社会特征及乡村旅游因素对乡村养老度假产品偏好的影响。研究发现,在人口社会特征方面,除了性别,老年人的年龄、教育程度、居住地等人口社会特征对乡村养老度假产品偏好有较显著影响。在乡村旅游因素方面,老年人乡村旅游经验的具备与否对乡村养老度假产品偏好有显著影响,乡村旅游经济承受力对乡村养老度假产品偏好有较显著影响。江海燕和刘庆友依据 199 份有效调查问卷,从收入来源、家庭结构、健康状况等方面分析银发族乡村旅游养老意愿及影响因素[9]。凌丽君采用文献法、例证法、调查法以及多学科相结合的方法,发现性别、年龄、收入水平、文化程度、配偶收入水平、儿女个数、婚姻状况等因素对河南省郑州市部分退休老人的季节性移居乡村休闲养老意愿有重要影响。

在国外,Litwark E., Logino C.F. 认为,成年子女的居住地是影响老年人迁移的重要因素[11]。Rodriguez V. 研究发现,优美舒适的居住环境、完善的旅游设施、空间距离的邻近和交通可达性是养老者可能留下来养老的基础[12]。Haas W.H., Serow W.J. 认为,老年人与年轻人在行动上相比有一些迟缓,如果老年人想四处游历,就需要选择一个空间可达性强和交通便利的地方移居。Zimmer Z., Brayley R.E., Searle M.S. 等研究发现,身体状况、经济支付能力以及周围环境等也影响老年人出游[14]。Romsa G., Blenman M. 指出,旅行费用、信息缺失、闲暇时间以及身体状况等都是影响老年人旅游决策的重要因素[15]。Conway K.S., A.J. Houtenville 指出,有一些国家和地区为加快当地经济的发展会适当给予移居老年人一些优惠政策来吸引老年人移居,或者当地本来就具备对老年人的一些福利政策,这些都可能成为影响老年人移居目的地选择的因素[16]。Leo Huang, Hsien-Tang Tsai 运用 Ridit 法分析了养老人选择旅游目的地特点,运用因子分析法得出三大制约性因子,分别是旅游者能力、旅游供应商水平及旅游动机[17]。Aliza Fleischera and Abraham Pizamb 以以色列老年人为例,得出他们的旅游动机主要是健康和收入,但他们在旅游目的地的停留时间与年龄相关。

综上所述,国内外学术界对城市老人农村养老的影响因素进行了较为深入的研究,并得出了年龄、教育程度、配偶收入水平、儿女个数、闲暇时间、信息缺失、空间距离的邻近和交通可达性、旅行费用等因素对城市老人到农村养老的存在有一定影响。然而,现有的研究并没有对城市老人更倾向于到哪类农村养老进行界定,因为并非所有农村都适合城市老人进行休闲健康养老。因此,未来亟需根据城市老人到农村休闲健康养老的全方位需求,从“自然—经济—社会”方面筛选出适合城市老人休闲健康养老的农

村点位。同时,并非所有城市老人都有到农村参与休闲健康养老的意愿和需求,故而对城市老人农村进行休闲健康养老的影响因素进行实证研究亦十分必要。

四、实证分析

(一)影响因素指标体系构建

成都市“小组微生”新农村综合体在自然环境、地理区位、基础设施、公共服务、医疗卫生等方面均具有得天独厚的优势,且目前在“小组微生”新农村综合体内部已经有城市老人集中养老点建设项目的成功实践,因此,对城市老人成都市“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿的影响因素进行研究,可以有效避免城市老人农村养老在点位选择上可能出现的错误,且更具实践指导性。在借鉴国内外已有研究的基础上,筛选出 11 个指标构建城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿影响因素指标体系(见表 1)。

指标名称	取值说明	预期作用方向
新农村综合体养老意愿(Y)	愿意 = 3; 不清楚 视情况而定 = 2; 不愿意 = 1	
性别(x_1)	男 = 1, 女 = 0	+
年龄(x_2)	55 岁以下 = 6, 55 ~ 60 岁 = 5, 61 ~ 65 岁 = 4, 66 ~ 70 岁 = 3, 71 ~ 75 岁 = 2, 76 岁以上 = 1	-
出生地(x_3)	城市 = 1, 农村 = 2	+
户籍所在地(x_4)	成都 = 1, 非成都 = 0	+
文化程度(x_5)	小学及以下 = 1, 初中 = 2, 高中或中专 = 3, 专科 = 4, 本科 = 5, 研究生及以上 = 6	+
健康状况(x_6)	很健康 = 6; 健康 = 5; 一般, 但能照顾好自己 = 4; 较差, 但生活能自理 = 3; 较差, 生活半自理 = 2; 很差, 生活不能自理 = 1	+
收入来源(x_7)	工作收入 = 3, 退休金、养老保险 = 2, 其他(子女供给、政府补助等) = 1	+
平均月收入(x_8)	2000 元以下 = 1, 2000 ~ 3000 元 = 2, 3000 ~ 4000 元 = 3, 4000 ~ 5000 元 = 4, 5000 ~ 6000 元 = 5, 6000 ~ 7000 元 = 6, 7000 元以上 = 7	+
子女数量(x_9)	无子女 = 0, 1 个 = 1, 2 个 = 2, 3 个及以上 = 3	-
目前居住情况(x_{10})	独居 = 1, 非独居 = 0	+
自己对未来养老模式的预期(x_{11})	传统养老模式 = 0, 其他养老模式 = 1	+

表 1 城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿影响因素指标体系

(二)方法选择与实证数据获取

1. 方法选择

根据城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿的强烈程度,本文将其分为三种类型:“愿意”“不清楚,视情况而定”“不愿意”,对于因变量离散数值数大于两类的,研究时须采用多元概率模型[19]。由于城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿因变量定义和赋值具有等级次序的性质,有序分类数据的回归分析模型有对数线性模型、多项反应分类 Logistic 模型、连续比模型、立体模型、累积比数模型等多种划分。其中累积比数模型被公认为是较好的一种有序回归模型,也被称之为有序 Logistic 回归模型[20],故选择有序 Logistic 模型更能反映不同城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿差异的性质。有序 Logistic 回归模型的基本形式如下:

$$\text{Logit} \frac{\Pi_1}{1 - \Pi_1} = \text{Logit} \frac{\Pi_1}{\Pi_2 + \Pi_3} = -\alpha_1 + \beta_1 x_1 + \cdots + \beta_n x_n,$$

$$\text{Logit} \frac{\Pi_1 + \Pi_2}{1 - (\Pi_1 + \Pi_2)} = \text{Logit} \frac{\Pi_1 + \Pi_2}{\Pi_3} = -\alpha_2 + \beta_1 x_1 + \cdots + \beta_n x_n。$$

其中, Π_1 、 Π_2 、 Π_3 分别为因变量城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿类型相应的取值水平概率,“愿意”=3、“不清楚,视情况而定”=2 和“不清楚”=1,且 $\Pi_1 + \Pi_2 + \Pi_3 = 1$ 。 x_i 为影响城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老的影响因素, α_i 为常数项,且必然 $\alpha_i < \alpha_{i+1}$,且 β_i 为待估系数, $i=1,2,\dots,n$ 。

2.实证数据获取

实证数据获取主要来源于 2015 年 10 月~2015 年 11 月的外业问卷调查,在设计完成《“小组微生”新农村综合体与休闲健康养老相结合调查问卷》初稿后,首先,组织学生在电子科技大学沙河校区老年活动中心进行预调研,然后,根据预调研的反馈情况对问卷进行了修改完善。在问卷最终确定后,组织学生在成都市望江公园、人民公园、浣花溪公园等老年人比较集中的区域开展问卷调查,共收集问卷 102 份,其中,有效问卷 83 份,有效率为 81.37%(见表 2)。考虑到“小组微生”新农村综合体对于城市老人而言可能是一个陌生的概念,在面对面问卷调查过程中,要求每位参与调研的同学对“小组微生”新农村综合体的概念和基本情况对受访城市老人进行详细介绍,同时以照片的形式向城市老人展示“小组微生”新农村综合体的住房、基础设施和公共服务设施配套、乡村旅游设施、自然环境等,以便强化他们对“小组微生”新农村综合体的印象和理解。

(三)模型运行与结果分析

本文使用 Stata10 软件对城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老的意愿影响因素进行有序 Logistic 模型估计(见表 3)。

根据表 3 可知,从模型的整体检验效果看,对数似然比(-2Loglikelihood)的值为-52.2032,伪判决系数(PseudoR²)为 0.2602,卡方检验统计量[LRchi2(19)]为 36.73,Prob>chi2=0.0001。可以看出,模型拟合效果良好。在 10%的显著水平下,性别(x1)、出生地(x3)、文化程度(x5)、健康状况(x6)、收入来源(x7)、目前居住情况(x10)、自己对未来养老模式的预期(x11)这 7 项因素与因变量之间无统计学关系;在 10%的显著水平下,年龄(x2)、户籍所在地(x4)、平均月收入(x8)、子女数量(x9)与因变量之间存在着统计学关系,根据模型运行结果得到的主要启示有:

第一,城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老的意愿与年龄呈正相关。这主要是由于年龄越小,受访城市老人仍在单位工作或者退而未休的可能性越大,同时,城市老人年龄越小,对于自己未来养老问题的构想可能还未纳入议事日程。相反,城市老人年龄越大,自己面临的养老问题的紧迫性、重要性愈发凸显。随着社会经济的发展,家庭日益小型化,传统的家庭养老模式受到了巨大冲击,同时,养老床位的紧张以及条件的不尽人意,使他们更渴望去城市周边公共服务配套、住房、交通等各方面条件较好的新农村综合体休闲健康养老。

第二,户籍在成都的城市老人更愿意到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老。这主要是由于考虑到照顾家庭、人际关系网的维护、医疗费用的报销等现实问题,城市老人更愿意选择到户籍所在地的农村进行休闲健康养老。由于“小组微生”新农村综合体位于成都市的二三圈层,大多处于“1 小时成都经济圈”,地理位置优越,与成都市主城区之间的交通便利。因此,与户籍在成都市外的城市老人相比,户籍在成都的城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老显得更加方便。

表 2 受访城市老人的基本情况

指标	人数	比例	指标	人数	比例
性别			健康状况		
男	44	53.01%	很健康	36	43.37%
女	39	46.99%	健康	25	30.12%
年龄			一般,但能照顾好自己	20	24.10%
55 岁以下	11	13.25%	较差,但生活能自理	2	2.41%
55 ~ 60 岁	7	8.43%	很差,生活不能自理	0	0.00%
61 ~ 65 岁	20	24.10%	目前月平均收入		
66 ~ 70 岁	12	14.46%	2000 元以下	11	13.25%
71 ~ 75 岁	12	14.46%	2000 ~ 3000 元	24	28.92%
76 岁以上	21	25.30%	3000 ~ 4000 元	21	25.30%
出生于			4000 ~ 5000 元	16	19.28%
城市	58	69.88%	5000 ~ 6000 元	7	8.43%
农村	25	30.12%	6000 ~ 7000 元	3	3.61%
目前户口在			7000 元以上	1	1.21%
城市	78	93.98%	子女数量		
农村	5	6.02%	无子女	4	4.82%
小学及以下	15	18.07%	1 个	41	49.40%
初中	17	20.48%	2 个	24	28.92%
高中或中专	23	27.71%	3 个及以上	14	16.86%
专科	7	8.43%	居住情况		
本科	20	24.10%	独居	11	13.25%
研究生及以上	1	1.21%	非独居	72	86.75%

表 3 城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老意愿影响因素实证分析

Y	系数(Coef.)	标准差(Std. Err.)	Z 统计量(Z)	P 值(P > Z)	[95% (Conf. Interval)]	
x_1	-0.3434	0.6451	-0.5300	0.5940	-1.6078	0.9210
x_2	0.5126	0.2977	1.7200	0.0850	-0.0708	1.0960
x_3	-0.6333	0.7086	-0.8900	0.3710	-2.0222	0.7555
x_4	-2.2397	1.2314	-1.8200	0.0690	-4.6531	0.1738
x_5	0.3224	0.2827	1.1400	0.2540	-0.2317	0.8764
x_6	-0.2798	0.3716	-0.7500	0.4510	-1.0080	0.4485
x_7	0.4856	0.8319	0.5800	0.5590	-1.1448	2.1161
x_8	0.5889	0.3156	1.8700	0.0620*	-0.0296	1.2074
x_9	-0.9008	0.5076	-1.7700	0.0760*	-1.8956	0.0940
x_{10}	-0.2005	0.7216	-0.2800	0.7810	-1.6147	1.2137
x_{11}	0.6715	1.1757	0.5700	0.5680	-1.6328	2.9759
cut_1	-1.0284	3.0126			-6.9330	4.8763
cut_2	-0.4365	3.0115			-6.3390	5.4660

**表示在 5%的水平上显著,*表示在 10%的水平上显著。

第三,城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老的意愿与平均月收入呈正相关。由于城市老人到“小组微生”新农村综合体休闲健康养老需要承担房租、餐费、交通费、参加乡村旅游自费项目等各项支出,这要求城市老人具有一定的经济基础支撑。因此,城市老人收入越高,对在“小组微生”新农村综合体休闲健康养老需承担的各项花费越不担心,越自信自己能够在“小组微生”新农村综合体内过上安逸体面的生活,不至于囊中羞涩畏惧城市老人之间的攀比而放弃自己到农村养老的意愿和想法。

第四,城市老人“小组微生”新农村综合体休闲健康养老的意愿与子女数量呈负相关。城市老人养育的子女数量越多,在年老后,能够有子女留在自己身边以及获得子女照顾的可能性越高,他们越倾向于选择传统的居家养老模式。相反,城市老人子女数量越少,由于工作流动、婚嫁等原因,子女能够留在身边照顾老人的可能性越低,因此,选择到“小组微生”新农村综合体进行休闲健康养老的可能性越高。

五、讨论

(1)目前,主流的观念、学界观点以及政府战略都以快速城镇化为目标,努力实现进城农民完全融入城市、转变为市民以提高城镇化率,考虑的问题是如何让进城农民更好地在城市安家落户。因此,把城市人口向农村转移视为“逆城市化”而加以排斥和否定。城市老人到新农村综合体休闲健康养老同样是人口由城向乡的转移,那么,这一行为是否会得到鼓励和支持?是值得思考和探讨的问题。

(2)城乡二元经济结构造就了差异巨大的两种社会经济格局,农村和城市相互独立地保持各自的运行和发展,各自主要依托自身的资源解决内部所面临的老年人养老问题。富裕起来的农民可以选择到城市养老机构或者社区进行养老,那么,有条件、有需求城市老人亦可以到农村进行休闲健康养老,利用农村的部分资源解决城市老人的养老问题,但是,这是否会挤占本已稀缺的农村资源,对农村老人的养老造成负面影响。

(3)城市老人到新农村综合体休闲健康养老会面临着农村医疗条件差、配套建设用地指标来源难、住房个性化需求的满足等瓶颈和障碍,如果这些问题得不到妥善的解决,城市老人到新农村综合体休闲健康养老的构想将仅仅停留在遐想阶段或自发无序发展状态,致使在大都市边缘区的新农村根本形不成承接城市养老产业转移这一新的经济增长点。因此,未来需要深入研究城市老人到新农村综合体休闲健康养老面临障碍的化解策略,保障城市养老产业向成都二三圈层有序转移的顺利推进。(作者:刘灵辉)

(来源:中机院)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/59304>

土地取得方式与养老地产运营模式浅析

养老地产作为养老产业的重要方面,是一项系统性工程,涉及土地、资金、开发与运营管理诸多方面,当前,众多企业正纷纷涉足养老地产。对养老地产而言,土地取得方式直接影响项目成本及融资和运营模式,其中也蕴藏着很多政策和法律风险,本文做一简要分析。

一、养老机构土地取得方式分为非营利性和营利性

1、非营利性养老机构土地取得方式:划拨或集体建设用地

非营利性养老机构主要是以政府为推动力量建设的公益性养老院和民间资本举办的非营利性养老服务机构,由于其性质上具有福利和公益性,应当属于“公共管理与公共服务”用地中的“医疗卫生慈善用地”,所以在土地取得方式上一般采用划拨或者集体建设用地。

据了解,养老产业发展初期,国家层面没有规划养老用地政策,导致在实际供地中存在诸多不规范操作。因此,近几年来我国就养老设施用地多次发文,其中最具代表意义的为2014年国土部出台的《养老服务设施用地指导意见》,首次界定了养老服务设施的用地范围和用地性质,将养老用地明确规范为“养老服务设施用地”,属于土地用途分类中的“医疗慈善用地”,出让年限50年,其他用地中只能配套建设养老服务设施用房,并分摊相应的土地面积。

根据现行的养老用地供应政策,公办养老服务设施取得此类土地无需向政府缴纳土地出让金,但政府对其限制非常大,包括产品的设计和运营方式,而且项目无法进行商业化操作,社会资金很难进入。其中最关键一点是,由于其“医卫慈善用地”的属性,导致产权分割销售、抵押贷款等都无法实现。

2、营利性养老机构土地取得方式:使用权出让或集体建设用地

相对于非营利性养老机构清晰的划拨土地政策,营利性养老地产的土地问题就复杂得多。根据2013年民政部发布的《养老机构设立许可办法》和《养老机构管理办法》看,营利性养老地产的性质不能被认定为养老机构,那么其取得土地的方式只有国有土地使用权出让或者集体建设用地开发。在这一过程中,地产开发商应当考虑以下法律风险:

第一、严格考察土地及出让权限的合法性,根据《土地管理法》和《房地产管理法》的相关规

定，土地使用权出让的主体只能是市、县级人民政府；

第二、详细查看由规划部门出具的拟出让土地的规划条件和附图；

第三、防止出现出让程序中规定的禁止性条款，例如空置量大的房地产开发建设企业会被限制竞买资格；

第四、严格审查出让合同中的具体条款，例如土地费用与土地状态及取得土地使用权证的关系，国有土地使用权的收回条件等；

第五、由于受让土地性质的不同，会导致补偿主体、流程及标准存在很大差异，同时若涉及拆迁安置则更容易发生矛盾。对于采用以国有土地招拍挂等出让方式获得土地的，土地使用权和房屋所有权相对比较明晰，但会提高项目成本并造成后期融资困难。若使用集体建设用地，土地所有权属于农村集体经济组织，开发商作为地上物的实际投资主体，也不能完全获得其所有权，进而地产的入住者购买的只是使用权，而无法取得产权，因此开发商不能通过销售促进现金回流，必然导致融资困难。

2014 年国土资源部出台了《养老服务设施用地指导意见》，这是我国首部针对养老用地出台的专项政策文件，它对于养老服务设施的用地范围与用途、出让年限和供地方式等都做了综合性规定，为开发商用地开发起到了一定的指导作用。但是很多地方政府尤其是大城市的土地指标本就紧张，如何在其中安排养老用地，招拍挂到的养老服务用地如何融资依然是个待解的难题。2013 年，山东省在全国率先实现专门设置养老地产专项土地供应的指标，这在我国绝大多数省市还比较鲜见。效仿山东省的做法，由政府推出养老地产专用地是现阶段用地风险最低且最有保障的方式。

二、不同土地出让方式与养老地产运营模式分析

投资方选择什么样的运营模式与土地取得方式有密切关系，进而直接决定了其融资成本、投资回报周期、后期运营管理等。

1、产权销售型养老地产项目

养老地产建成后，以出售住宅所有权的方式来回收成本并获得利润。国内养老地产行业正处于初期发展阶段，盈利模式正在探索之中，其开发投资中的最大问题是投资回报周期过长，业内估计普遍在 10 年以上，远远大于住宅和商业地产的投资回报周期。因此，在土地产权明晰完整的前提下，投资开发者更愿意以开发住宅的方式来开发养老地产，只要适当增加适老化设计，成本增加不会太多，而通过销售来回笼资金，不产生后续管理问题，是开发商试水养老地产的首选。

虽然该模式能够很好的实现资金的短期回流，但并非所有项目均可采用。一般而言，只有通过完全的市场行为，即国有土地出让方式获得相关土地使用权的，并在符合土地规划和土地性质的前提下开发的产权明晰的养老地产才能够采取买卖型的商业模式……另外采用该模式无法获得在地产运营阶段潜在的盈利点，及物业经营带来的增值收入。在购买用于养老的住宅时，业主会更加注重配套的养老服务，买卖型的养老地产项目欠缺这一部分，可能影响项目的整体品质。

2、持有型养老地产项目

持有模式的地产产权仍在经营者手里，出售的只是使用权，具体包括“会员制”运营模式和租赁型运营模式。专业化、连锁养老机构通常选择持有，这一方面是其战略选择，另一方面也常常是受制于土地性质，这类土地通常是集体或划拨土地，因此无法出售。

会员制运营模式，是通过一次性支付会员费，定期支付管理服务费的形式，为老年会员提供房屋的使用权，同时按需提供辅助生活设施或者医疗照顾，但居住者并不获得房屋的产权。这种模式主要针对中高收入的老年人，它可以在一定程度上降低客户的流动性，能让投资企业在项目运行的前期就收回大部分资金，从而有效缓解资金压力。但此时养老服务提供方必须事先取得民政部门同意开设营利性养老机构的批复，然后持该批复在工商部门进行登记，否则会因超越经营范围而导致行政处罚，进而因无法履行与会员签订的合同而导致违约。此外，会员制还容易被质疑成一种集资模式，可能会触及法律红线，所以经营者必须在办理养老会员卡的相关合同中明确约定“不能按月或按年支付利息，一次性还本付息时不超过同期银行贷款利率”等相关条款，以避免涉嫌非法集资。在租赁型模式中，老年人需要支付数额较低的保证金和月租，按照市场价格定期缴纳服务费用，但无需支付入住费。这种模式入住门槛较低，可以覆盖到更大面积的老年群体。同时老年人可以根据自身的健康状

况，选择或长期或短期的租赁。但是对于投资者而言，为避免客户的流动性，加快资金回流速度，往往将租赁期限规定在十年以上，并一次性收取所有租金。若老年人在租赁期限内去世，其继承人可将房屋进行转租，这时经营者应与次承租人重新签订使用合同，避免产生纠纷。

3、买卖+持有型模式项目

该种模式通过养老住宅销售与养老公寓出租及养老配套设施持有运营相结合，实现土地效益和养老产业均衡发展的目的。它不仅解决了全部出售对养老产业发展不利的问题，还解决了全持有经营资金占压大、市场难以消化的问题。其最大优点不仅是资金回笼较快，收益多元化，关键是在土地方面可采取灵活策略，在用地性质上可以是居住用地、医疗用地、商业用地、公建用地等多种用地性质搭配的综合开发。相对而言，其最大的缺点是资金投入较大，总成本投入比单纯的住宅开发高得多，建设周期相对较长；持有部分后期需要持续的经营管理和投入，投资回收期较长，通常在 15 至 20 年。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/59327>

养老产业

保险机构加大医养结合产业布局 医疗、健康、养老生态共享链如何运作？

随着中国老龄化社会来临，医疗、健康与高品质养老，正成为国人日益关心的话题。

12 月 11 日，在“第十三届 21 世纪亚洲金融年会”上，天士力控股集团副总裁兼天士力资本总经理马强、爱心人寿保险股份有限公司总经理潘华刚、中英人寿保险有限公司副总裁马旭、华医资本创始合伙人刘云、复星康养集团金融保险创新部总经理钟鹏围绕“医疗、健康和养老的生态共享”进行了一场精彩的头脑风暴。

寻找医养结合的盈利模式

马强表示，根据中国国情，由于收入水平、国家政策的限制，未来养老可能还是以居家养老为主，社区养老、机构养老、康养结合作为补充。

“目前天士力也在探索一些新的养老业态，比如我们通过慢病管理，通过送药到家，为患病的人群和中老年人群提供服务。在此基础上，附加一些健康管理服务，包括体检、专项检测和相关的药品、器械服务等，与这些人群建立健康维护关系。”马强表示。

马强认为，目前养老+健康管理+医疗产业产融结合困境还在于盈利模式的不确定。只有找到盈利模式，整个养老产业才能持续、长久地发展下去，反之光靠烧钱，是无法持续下去的。

“因此不同的资本会寻求不同的业态，保险资金有很大的资金规模，若有长期稳定的回报，保险就可以去做。因此，我们要根据资本的不同性质，来寻找不同的投资方式和不同的投资业态，找到最合适自己的发展途径。”他指出。

潘华刚则表示，爱心人寿的经营理念就是“保险+医养”，为此，在医疗、养老与保险融合方面做了很多尝试，设立了爱心云健康医疗科技公司，建立了爱小心综合门诊。同时，爱心人寿积极参与北京市长期护理试点工作，并取得良好成效。

潘华刚认为，保险资金对于不动产投资有着天然的亲近感，因为保险的资金本身是负债，是希望长期持续、稳定的增值。所以在海外，很多核心区域不动产是保险公司持有。但是未来养老健康产业的竞争优势，不是硬件质量，而是服务和管理的质量，爱心人寿为此也在打造优质的医疗养老服务管

理团队。

马旭指出，随着越来越多保险公司纷纷涉足养老+医疗+健康管理社区的投资，令市场对保险资金借道参与房地产投资充满猜测。

“其实国外存在一种新的模式，举个例子，就是投保人从 40 岁投保缴费，让保险机构拿这笔钱去投资建设养老社区，等到投保人 60 岁退休时，养老社区建完，投保人就能入住享受晚年生活，并获得全面的医养服务。因此很多人认为，保险公司用投保人的钱去投资房地产，尽管这个房地产未必在持续增值，但如果投保人较早去世，保险公司反而能获得正贷款的收益。”他表示，但换个角度思考，如果投保人活到 80 岁以上，保险公司承担的医养赡养开支更大，如此就形成了一种反贷款的保障，即投保人用更少的资金，为晚年生活提供了保障。因此保险公司在投资建设养老社区时，首先要明确自己的角色，是与投保人逐利，还是扎扎实实地为投保人提供周到的医养结合服务。这背后，就是保险公司要做到核心的医养结合+保险服务不能外包，要给用户提供实实在在的服务。

医养如何实现产融结合？

马旭还认为，随着一系列监管政策出台，尽管投资养老社区房地产不大会影响保险公司的偿付能力，但对现金流冲击可能比较大，因此保险公司在投资建设养老+医疗+健康管理社区时，如何有效整合个人信用，护理、医院、养老社区等资源，在提供周到专业医养结合服务同时提升运营能力，又是新的挑战。

刘云强调，养老支付同样是养老+健康管理+医疗产业的核心问题，其实不仅是养老，整个医疗大健康，支付主要涉及三类对象，一是保险，二是自费，三是连接医院、医药企业等 B 端。

“当前欧美、日本等市场与中国差异巨大，因此保险在国内外是不同的概念。在中国，社保是医疗支付主力；在海外国家，这些则是商业保线。这导致当前国内医疗支出主要力量只有社保，商业保险几乎可以忽略不计，是一个还不够形成大规模支付的领域。”刘云指出。这导致海外很多闭环的医疗+健康管理+养老的商业模式(由商业保险买单)在中国还没有形成，国内的康养项目也许以后会成熟，但还在路上。

关于医疗跟养老的结合问题，刘云表示，即使结合相对紧密的康复领域在中国也是刚刚起步，这是一个很新的细分领域。

中国康复医保仅是刚开始按照病种付费，这在美国是半个世纪之前淘汰的一种支付方式。康复以及护理领域亦刚刚起步，落后成熟市场半个世纪。

“去年起国家出台的第三方独立医疗机构，康复、护理等医疗属性机构的准入门槛大大降低，相信这其中是有机遇的。但是目前养老和医疗的距离还是无限大。”刘云指出，当前医疗+健康管理+养老的产融结合关键，在于“产”而不是“融”，产融结合，事实上就是产业的重要性。

刘云认为，当前整个产业最缺的是优质标的，特别是一些医疗、养老相关的优质的标的，所以，地产不是养老，真正能够沉下心来做养老服务的企业很少。在医疗行业里同样如此，真正有能力赚钱的机构，有能力以后 IPO 的机构，也是稀缺的。不是缺标的，是缺真正优质的、可投资的、可带来价值的这些标的。

钟鹏坦言：“当前最普遍的保险+养老结合的业态，是当你购买了这个保险，未来你养老的时候，可以住到我们公司的养老社区，再用你的养老保险的年金来支付你入住养老社区的费用。”

“站在我们的角度来讲，我们先有医疗和养老，我们发现纯做医疗和养老，投资周期是很长的，作为投资方来讲，要能忍受比较长期较低的运营收入，才能实现盈利。”钟鹏表示，“此外，如果只是纯粹地做养老，拿地难、贷款难、资金成本高、人才流失严重，还会存在各种各样的运营问题。”

那么，如何通过保险资金的运用，在医疗、养老等产业上实现产融结合？钟鹏分析，目前养老、医疗、地产和保险的结合模式主要有三种：一是重资产投入模式，砸几百个亿进去，但这种做法，只有少数大型保险公司在参与，主要取决于公司资产规模与企业管理层决心。

二是轻重资产相结合的模式，这个模式的典型代表是太平人寿，即自己提供和第三方提供相结合，通过签约 4 家外部的养老机构，来给他提供养老床位，当他的客户有入住这个养老机构的需求而自己又没有床位时，用第三方的床位数来供给，同时也促进其保险的销售。

第三种是纯轻资产模式，即保险机构与第三方开展全面合作，通过第三方现成的养老的床位数，来实现资源互换的形式，一方面带动保单的增长，另一方面提升养老机构的入住率。

“在复星内部，我们正尝试联合健康险、旗下和睦家医院进行合作，我们把这个合作叫做类 HMO 模式。当客户购买了我们的保险产品后，要求客户首诊必须在和睦家医院，和睦家医院搞不定的，再转诊到其他知名专业医院，经过转诊的，所有的医疗费用都可以得到赔付，从而实现保险+医疗+养老的紧密结合。”钟鹏指出。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/59305>

田园养老的功能体系、服务体系和盈利模式

田园养老的功能体系

当前我国的社会现状是，老年人很少有自己的时间去享受生活。而且当前的养老服务体系还不够完善，一些中低龄老年人对生活的需求形式种类多样，传统的居家养老模式很难维持下去，老年人的生活质量水平也难以提高。而田园养老模式可以从精神、心理和身体多重层面实现对老年群体的安置和生活质量水平的提高，具有明显的功能上的优越性，总结为以下几种功能体系：

1、心灵回归-精神实现功能

心灵回归，强调田园养老项目所独有的，提供的独一无二的返璞归真，梦归田园那种生活环境，彻底摆脱城市喧嚣。大自然是心灵的家园，在自然风光优美的田园中，远离了城市的喧嚣与躁动，心灵回归了简单的本真，纵情山水之间，精神得到最大程度的放松。在田园中养生，种田、种花、做手工艺品、安静地读书、徒步行走、与朋友聚会等等，这些简单而自在的活动会让疲惫的心灵重新获得氧气与动力。针对老年人容易感到孤独的心理特征，设计田园会所、读书会、运动俱乐部等具有人文关怀的度假产品，产品设计上注重细节处理，以便于老年人进行情感交流，精神世界得到充实与满足。

2、医疗护理-身体疗养功能

医疗护理涉及医药产品、保健用品、营养食品、医疗器械、休闲健身、健康管理、健康咨询等多个领域。为医疗康复病人提供相关医院、诊所、药品超市、保健品超市、相关健康管理等机构，为每个在这里养老的人提供专属的健康管理档案与康复治疗方方案，对于医疗型田园养老地产，还将从医学研究、医学养护、医学培训及学术会议接待等几个方面来进行开发，实现医疗高端化，为客户提供就近就医的便利与高水平的康复效果。

3、体验乡村生活-生态休闲功能

在田园中养老，享受的是乡村的田园环境，是以生态资源为基础的休闲体验。乡村生活与生态休闲是因果互动的关系，乡村生活的体验包括吃生态绿色食品、住农家院落、学习农耕文化、体验原生态民俗表演等等。

4、了解本土文化-文化体验功能

文化体验，两层意思，一是体验项目地独有的文化资源所营造的文化氛围，另一个是为老人提供的业余文化生活，丰富其精神文化需求。文化是体验的源泉，是乡村的灵魂所在。在田园中养老，一方面是绿色环境、绿色食品对身体的滋养，同时也是乡村本土历史文化、生态文化、农耕文化对人精神的陶冶。本土的民俗文化常常在休闲度假区中以情景化的方式体现出来，如江南农耕文化园的江南小院。

5、多元度假体系-全龄养生功能

“421”家庭养老压力加大，针对“独子养老”面临的困境，目前市场形成了“以居家养老为基础，社

区养老为依托，机构养老为补充”的养老服务体系，我国养老还是以居家养老为主体，大概占 90%。根据老年人的养老心理，大部分的老年人不服老，对单纯的老年社区会心理抗性大，因此复合全龄社区养老主题开发路线风险相对较小，老人与儿女同住一个小区的不同公寓，针对祖孙三代设置不同特色的配套设施，既方便了家人照顾，也不会让老人感到孤独，社区的养生、医疗、亲子、教育等配套设施也能够满足三代人的不同需要，这是郊区田园养老地产开发的常见模式。

田园养老的服务体系

田园养老是一个以养老服务为中心的综合农业、休闲、体验等多功能为一体的休闲度假区，它将为游客打造餐饮、住宿、旅游、娱乐、商务、养老等多种功能集于一身的全方位服务体系，每个体系都针对不同的游客群体进行精心设计，并且各具田园特色。田园养老不但要从项目策划中出奇制胜，以硬件设施打造为基础，同时提高自身服务水平，更要想顾客之所想，对于老年群体的实际需求尽心深入分析，帮助客人实现其在田园养老所要达到的目的。田园养老的服务体系主要包含以下几方面：

1、周边旅游游览服务

田园养老度假区一般设立在风景优美的地方，这里有优越的自然文化环境，社区为客户提供周边景点优惠门票、导游讲解服务、接送车服务、租用自行车、租用相机等旅游游览服务。

2、田园康复疗养服务

主要针对亚健康及患病人群的身体康复服务，为康复期病人以及慢性和长期患病的人们提供 24 小时护理照料，度假区常常配备有综合型医院、中医院、健康体检中心等医疗机构，治疗护理团队在人员配置方面规定有专业的管理人员、具有一定职称的专业医生、注册护士、有执照的护士、心理医生、护工和其他人员。除了医疗服务设施，田园度假区中更注重为顾客提供自然康复的环境，使人的精神能够自然放松，根据中华经典医学康复方法，从 SPA、瑜伽、药膳等多个角度达到身体自身的平衡。

3、田园运动养生服务

生命在于运动，适宜的运动健身是一种比较科学的养生休闲方式，田园是一个大的运动场，田园度假区也会针对游客的运动养生需求提供一系列的服务，如山地自行车、徒步、滑雪、漂流、高尔夫、室内瑜伽、中华武术、专业 SPA、形体训练、棋牌、器械、篮球、网球、羽毛球、垂钓、跑步、骑车健身等运动，并为游客推荐专业的运动指导。

4、田园养老其他项目服务

除了以上三类服务体系，田园养生养老的服务还涉及到许多方面，如农业体验服务体系，为游客提供采摘、制作、农产品供应、农家住宿等服务；高端商务服务体系，为游客提供组织会议、户外拓展活动、宴会、聚会、商务交际平台、高端会所等服务；生态住宿服务体系，原生态夯土住宿、木屋别墅、欧式风情、贴身管家服务等；婚庆服务体系，婚庆基地、婚纱摄影、婚庆典礼、婚房设计、婚礼用品服务等。亲子娱乐教育服务体系，亲子乐园、儿童游乐城、幼儿园、小学、中学等教育机构等。

田园养生养老度假区是一个综合的休闲体系，它可以汇聚一家三代人共同生活、休闲、娱乐、疗养康复等，是具有便利交通与良好自然资源的特色养生养老度假区。

田园养老的盈利模式

田园养老的成功开发建设，对投资商-农民-乡村三者之间的效益关系十分重要。投资开发商通过运营田园养老可以获得应得的经济回报，并且能够随着项目的投资、开发和运营管理等商业行为的开展，形成自身的品牌，逐渐扩大品牌影响力。而农民在田园养老中是最直接的受益者，农民可以通过土地的流转获取租金收入，或者参与入股获得分红收入，以及参与到田园养老项目中来换取工资收入。乡村则可以以此为契机，借助田园养老模式促进乡村升级发展，推动乡村公共基础设施建设升级，将建设美丽乡村观念付诸实践。

作为三方效益的重要载体，田园养老的盈利模式可以围绕以下几方面开展：

1、观光采摘与采摘会员制

在留出客户耕种的土地的同时，预留出农庄的“经营”用地，这部分土地可以进行统一种植、统

一管理，要种植绿色健康的蔬菜，开展参观、体验采摘等活动，提高知名度。这点目前休闲农业都在做，需要有创新。

对于没有租到配套土地、或者是自己不愿意耕种的老年人，可为其办理采摘会员。每年缴纳一定的年费，便可定量在农庄的菜地进行采摘。采摘的蔬菜在满足老年人自己需求的同时，也可以送给子女，一举两得。

2、耕地出租

预留部分农业用地，根据客户需求，进行耕地出租，老年人可以在租到的土地上种植自己感兴趣的农作物，前期要注意稀缺效益，引起老年人的种植欲望，以便为今后的大规模开发做推广。

3、养生餐饮

食疗，是人类养生历史上的里程碑。而养生食疗对治愈老年人的一些小问题有着很好的疗效，对于不愿自己动手做饭的老人可根据他们的身体状况制定食谱，当然味道是要有一定的保证。农庄在老人入住时最好对老人的身体状况有一定了解，对于不适合入驻的老人尽量委婉拒绝。同时配备常驻医师，能够及时治疗一些常见病症。

4、免费农业技术服务

有些老年人并不懂种植技术，农庄可充分利用在经营菜地种植时，为有需要的老年人进行技术指导，提升老年人的信任度与影响力，打造品牌效益。

5、加入社区文化与组织俱乐部活动

可以定期邀请参与耕种菜地的老年人参加类评比项目的活动，评选出优秀者，在进行物质奖励时，推广经验，将农庄打造成现代都市外的世外田园。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/59328>

智慧养老

上海：宝山互联网医院破解医养结合“医”缺口

迈入老龄化社会后，医养结合已成为社会热点。然而，“结合”这条路并不好走，政府部门、养老机构与各级医疗机构都面临着重重考验。曾有专家指出，其关键点并不在于“养”——无论是入住养老机构、居家养老还是依托社区照护，现阶段老年人之所以难以获得方便有效的医疗服务，问题出在“医”上。

幸运的是，互联网+医疗时代正在为医养结合带来新的发展之路。今年 8 月，上海市第一人民医院宝山分院（吴淞中心医院）与辖区内多家养老机构及社区卫生服务中心携手，基于实体医院利用信息化手段初步搭建了宝山互联网医院。这次“牵手”促成了家庭、社区、养老机构和医疗机构四位一体的联动场景。“忙不过来的大医院与医疗需求强烈的养老院，在互联网医院的平台上，开启了新合作模式。”医院常务副院长罗文杰说。

及时预警高危患者

坐落于吴淞口的吴淞中心医院有超过 80 年的历史，在上海北部承担着宝山区域医疗中心的作用。3 年前，为进一步将区内医疗资源优化配置并进行辐射，区影像（放射）诊断中心、区心电诊断中心和区域临床检验中心 3 大远程诊断中心落户医院，这意味着，全区 17 家社区卫生服务中心都可将心电图、X 光片、血象报告等实时传送到吴淞中心医院，同质化的高效诊断让居民能放心在家门口问诊。

10 月初，22 岁的翁小姐在心悸胸闷一周后，就近在菊泉新城社区卫生服务中心背上了 24 小时动态心电图“盒子”。心电图室医生吴燕记得，午后实时传送心电信息的大屏幕突然发出警报声，“发现患者 III 度房室阻滞，房室交接区逸搏心律，我们立即电话通知本人来院就诊，由于诊治及时，目前患者已无大碍。”心电图室主任医师国卫民告诉记者，以往只能做回顾性分析的“盒子”，如今有了实时分析功能，对于翁小姐这样已出现症状的高危患者非常有效。

互联网医院建成后，社区卫生服务中心不再满足于“云诊断”这一合作：云查房、云门诊、云教学……心血管内科、内分泌科、神经内科、呼吸内科等多发病、常见病为主的科室，都开始通过互联网手段“管”起社区居民健康。

弥补养老院医疗人才缺口

2013 年，国务院两次发文提出“整合医疗与养老资源，探索医疗机构与养老机构合作新模式”，然而由于医疗资源紧缺，综合实力强的二、三级医疗机构几乎无暇介入老年医疗需求，社区卫生服务中心等基础医疗机构由于软硬件的诸多限制，可能难以应付老年人群突发的危急重症。

作为区政协委员，罗文杰坦言，几乎每年都有涉及养老领域的提案，“养老机构目前面临的最大问题是缺少专业医护人员，一是数量不够，二是资质不够；另一方面，养老机构目前的待遇也无法维持人才队伍的稳定。”不过他也提出，“是否养老机构的老人出现健康问题都必须马上前往医院就诊呢？并非如此。很多情况下，他们需要的是来自专业医护人员的建议，以及必要时能迅速启用的转诊绿色通道。”

互联网医院建设之初，吴淞中心医院便将医养结合作为工作重点。宝山美兰金苑养老院预防保健科医师金龙说，自己管辖的床位患者中，有位龚阿姨 7 年前患脑梗，“以前没有互联网医院，遇到患者情况不好时，得辗转联系医院转诊，现在我和吴淞中心医院神经内科专家建立了关系，每周两次远程查房和不定期会诊都帮助我们对老人的健康做到心中有数。”目前，吴淞中心医院与大场镇长乐养老院、杨行镇金秋晨曦养老院等养老机构已建立实体联接，“现阶段对接的养老机构均有内设医疗部门，我们希望扮演带领、辅助而非替代的角色，为养老机构内设医疗部门的预防、治疗与康复提供推动作用。”罗文杰说。

互联网医院 2.0 版在路上

互联网医院打破时空限制，让优质医疗资源可通过一方小小的屏幕与一根网线，实时到达院外患者身边。本月初，医院更将远程医疗服务延伸至边远地区，为宝山区对口援建单位云南省迪庆维西县人民医院、曲靖会泽县待补镇中心卫生院和富源县胜境街道社区卫生服务中心提供远程会诊、培训等服务，助力“健康扶贫”。

吴淞中心医院内分泌科副主任医师张燕说，如今坐在诊间，就能收到来自基层医疗机构、养老机构乃至云南省患者的信息，“虽然目前每周都有专家前往社区卫生服务中心坐诊，但患者有时多有时少，甚至可能出现一个半天没有几例患者的状况。”罗文杰提出，下一步可依托互联网医院平台，让一个专家定点对口多个社区卫生服务中心，通过互联网坐诊模式在同一单位时间内接诊多家医疗机构的患者，提升医疗效率。“明年下半年，我们或将推出宝山互联网医院 2.0 版，面向首诊在本院的患者推出网络复诊。”罗文杰说，“目前集中于内科的远程诊疗将逐渐扩大至全院各科室。”

（来源：解放日报 作者：黄杨子）

未来可实时监测老年人健康 广州 11 个街道拟开展智慧健康养老项目试点

广州市智慧健康养老项目又有新进展！记者从广州市民政局获悉，目前该局正在官网对广州市智慧健康养老项目试点单位名单进行公示，11 个街道拟确定为广州市智慧健康养老项目试点单位。该项目将打造社区智慧健康养老综合服务管理平台，实现社区基本公共卫生信息平台（含医疗系统）、社区居家养老综合信息服务平台、医保信息系统等系统共通共享。

已有 3 个区进入中度老龄化

市老龄委、市民政局、市统计局联合印发的《2017 年广州老龄事业发展报告和老年人口数据手册》显示，相比往年，2017 年广州市老年人口和老龄事业最突出的特点是老龄化程度高。数据显示，截至 2017 年底，广州市户籍老年人口数 161.85 万人，占户籍人口的 18.03%。按照老龄化率划分，人口老龄化率超过 20% 即进入中度老龄化。按照 2017 年的数据，广州市已有 3 个区进入中度老龄化（越秀区、海珠区、荔湾区）。

为积极应对人口老龄化，扎实推进医养结合工作，推动智慧健康养老产业发展和应用推广，市卫生计生委、市民政局、市财政局、市工信委制定了开展智慧健康养老试点项目的具体方案。

据悉，该试点项目将通过建设社区智慧健康养老综合服务管理平台，实现卫生计生部门的社区基本公共卫生信息平台（含医疗系统）、民政部门的社区居家养老综合信息服务平台（含“平安通”信息平台）、人力资源和社会保障部门的医保信息系统等信息共通共享。

具体怎么做？

1. 打通医养结合服务网络：通过建设社区智慧健康养老综合服务管理平台，利用互联网、移动通信网、物联网等现代通信技术，整合辖区社区卫生服务中心（站）、养老机构、居家养老综合服务平台、长者饭堂等公共服务资源和社会服务资源，使平台客服人员、服务机构与老年用户、长者亲属互联互通，形成一个关爱与服务完整互动的系统平台，以满足老年用户在安全监护、健康管理、紧急救助、生活照料、休闲娱乐、亲情关爱等方面的医养结合服务网络。

2. 实现老年人健康实时监测：加快推进移动应用和智能可穿戴设备等信息化技术在医养结合服务中的应用，实现老年人健康实时监测，形成包括老年人基本信息、电子健康档案等内容的老年健康数据库和健康云平台，建设具有随时看护、远程关爱等功能的健康养老信息化管理服务体系。

3. 为居家老人提供远程健康管理：依托老年健康数据库和健康云平台，对老年人进行健康评估和分级，为居家、社区老年人提供远程健康管理、健康指导等服务，做到急症早发现、早救治，同时提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的针对性和时效性。

11 个街道入围项目试点单位

经各区推荐、资料审核、集体评估等程序，11 个街道拟确定为广州市智慧健康养老项目试点单位，现于 12 月 21 日至 12 月 30 日（共 10 天）予以公示。

入围公示名单的 11 个街道分别为：荔湾区东漵街街道办事处、海珠区沙园街街道办事处、越秀区建设街街道办事处、白云区新市街街道办事处、天河区石牌街街道办事处、黄埔区夏港街街道办事处、番禺区市桥街街道办事处、南沙区南沙街街道办事处、花都区新华街街道办事处、增城区荔城街街道办事处、从化区城郊街街道办事处。

据悉，未来确定的街道将获得 45 万元/街道的项目经费，并签订项目委托协议书，在 1 年的时间里开展智慧健康养老项目试点。

（来源：广州日报）

健康管理

探索“互联网+慢病管理”，让慢性病可防可控

此次会议由中国中医药信息学会主办，中国中医药信息学会慢性病管理分会、湖南中医药大学第一附属医院、湖南省中医药和中西医结合学会中医健康管理专业委员会承办。

当前，我国慢病防控形势严峻。数据显示，全国慢性病确诊人数达 3 亿人，慢性病已经成为我国的头号健康杀手。在每年约 1030 万各种因素导致的死亡中，慢性病所占比例超过 80%；慢性病在疾病负担中所占比重为 68.6%。而且心脑血管、肿瘤以及糖尿病发病率依然在呈上升之势。

在此次会议上，专家学者们围绕“创新慢病防控助力健康中国”主题，就慢性病流行现状、国家防控策略以及互联网背景下的慢性病管理信息化建设、大数据应用、人才培养以及健康教育等慢性病防控创新与实践的等内容进行全方位、深度研讨与交流。会上，朱镇华当选为中国中医药信息学会慢性病管理分会会长。

朱镇华表示，慢性病防控是“健康中国”战略的重要内容，中医中药在慢性病防控方面优势明显，为慢性病人开展中医医疗保健服务，推广应用中医药适宜技术和方法，引导人们运用中医药的知识、方法改变生活方式，减少慢性病发生的高危因素，可以明显提高慢性病防治效果，而“互联网+慢病管理”将是未来的发展趋势。

2018 年 3 月 20 日，《湖南省进一步改善医疗服务行动计划（2018—2020 年）实施方案》出台，方案提出“全时空”诊疗、远程医疗、多学科会诊、“一站式”诊疗、连续服务、急诊急救、家庭医生等服务举措，让群众在家门口就能获得优质医疗服务。相关统计显示：2017 年我国互联网医疗在线问诊数已达 2.38 亿人次，2018 年预计将达 3.72 亿人次。互联网医疗已成为重要的补充医疗服务。“综合利用移动互联网、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，建设慢病物联网数据采集平台、慢病管理干预辅助平台、慢病管理大数据分析平台，尝试探索一条‘互联网+慢性病管理’的路子，让中医中药更好地服务老百姓，这是慢性病管理分会成立后未来的发展方向”，朱镇华会长明确表示。

此次中国中医药信息学会慢性病管理分会成立大会上，还分别举行了“互联网+慢性病管理”创新发展论坛、湖南中医健康管理专业委员会 2018 年学术年会暨中医治未病与健康管理质量控制与规范化、“互联网，让健康触手可及”创星互联网医院建设研讨会。会上，《中医药在慢性病管理中的应用》《健康中国慢病防控策略》《互联网、大数据场景下的慢性病管理实践》《互联网时代的健康管理机遇与挑战》等一系列精彩讲座，让与会者受益匪浅。

开幕式后，举行了湖南省中医医院治未病与健康管理质量控制中心授牌仪式。授牌仪式由湖南中医附一党委书记刘平安主持。据了解，湖南省中医医院治未病与健康管理质量控制中心挂靠湖南中医附一，中心将秉承“传承，规范，创新，共建，共享”要求，加强质量管理、创新工作思路、切实做好中医治未病与健康管理质量控制工作，实现湖南省中医医院治未病与健康管理工作共享信息、联动协同的目标，为全省健康管理事业做出贡献。

（来源：潇湘晨报）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/59307>

医养结合型养老有了专业健康管理平台

昨天，医养结合信息化建设主题论坛、第三届江苏省医养协作联合体大会暨江苏省老年医学学会医养结合分会成立大会在宁召开。主题论坛传递了现代信息技术手段运用、健康数据平台建设、远程医疗推进等方面的新理论、新实践、新思路。

江苏省老年医院许家仁院长在会上作了“信息技术在医养结合中的应用”专题报告。许院长表示，人口老龄化具有基数大、增速快、寿龄高、空巢和失能比例高等特点，在养老行业，优质的医疗资源仍然很稀缺。目前，江苏省老年医院已与周边 13 家养老机构达成合作协议，形成以医院为中心向养老机构辐射的医疗联合体模式。

同时，针对老年人基础病多、慢性病多且易发生并发症的特点，江苏省老年医院自主开发了医养融合健康管理平台，并取得该软件的独立著作权。该软件为医养融合模式量身定做，可以实现老年健康信息数据与医疗护理服务紧密结合，包含老年综合评估、健康随访档案、营养膳食管理、康复训练管理、科研管理、门户网站管理、养老卫生经济学、系统维护管理等几大模块，实现医疗机构和养老机构信息的互联互通，老年人无缝衔接地享受养老服务和医疗保障。目前，该系统正向其他医疗机构、养老机构、护理院、社区卫生服务中心推广。

（来源：新浪网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/59308>

在未来的 5 年里，互联网+大健康时代，就是跨越抢钱的时代！

马云以自己的成功经验告诫我们，将来我们遇到的困难该如何更好的解决。毋庸置疑，对于正在创业和梦想创业的人来说，今天的马云已经成为一个当之无愧的创业“教父”：从最初的普通高校教师到中国最大的电子商务“帝国”——阿里巴巴的缔造者。马云创业的成功已成了一个美丽的神话。

新时代大健康产业——财富第五波

美国著名经济学家保罗·皮尔泽的大作《财富第五波》中文版首次在中国大陆面世，在国内产业界引起了很大反响，书中曾表示：财富第一波土地革命，财富第二波工业革命，财富第三波商业革命，财富第四波电脑信息网络革命，财富第五波保健革命。也就是说，继第四波“信息网络时代”之后，当前已经到来的是“健康保健时代”，而健康产业也将成为继 IT 产业之后的全球“财富第五波”如果你想创业，正在寻找一个实现自己人生价值的一份事业。

保罗·皮尔泽曾在 2019 年 APEC 会议上表示：预测中国的财富第五波时间段为：2018 开始—2020（快速发展）—2030（发展高峰）—2040（进入低谷）。因为在中国从古代就有保健的历史，中国的中医源远流长，在有梦想创业的人分享就秒结到账玩手机者提成八千到五万多劳多得了解 18718836152 加上中国建国后开始进入人口发育高峰期（1950-1980 年），每个这个年代出生的中国人，看看自己家或看看周围的人家，这个年代的家庭父母都是有三个小孩以上。到 2010 年，这一年代出生的人都在 50 岁左右，50 岁左右人群的消费主要向健康投资，所以，未来，健康行业在中国的发展应该比美国快，他认为，未来十年将是中国健康产业发展最迅猛的十年，而发展保健业也能节省政府在医疗行业的开支。“健康产业发展前景很好，随着人们对健康问题的更加重视，我认为，中国人未来会越老越健康。

“互联网社交电商+”时代下的大健康产业发展

大健康与社交电商“触电”，如今新零售背后是产业升级，而产业升级最重要的是服务的升级，

这就要求不单单停留在产品的服务和技术的服务层面上，而是要升级到生活方式的改善、服务品质的提升上，创造更高的生活价值和财富。

过去的二八定律，将会被颠覆，资源共享的年代，我们的社会经济会呈现为“八二定律”。(二八定律:80%的财富掌握在 20%的人手中)未来的跨境贸易不是一个国家生产的东西到另外一个国家去销售，互联网时代不缺乏机遇，只是缺少及时抓住机遇的人。

(来源：快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/59309>

大健康产业迎来了前所未有的“战国时代”

健康是人类永恒的主题也是社会进步的重要标志，健康已成为新世纪人们生活的基本目标。大健康产业具有巨大的市场潜力，联合国千年发展目标健康中国行专家委员会主任委员、世界健康产业大会执行委员会主席黄明达认为：“大健康产业是永不落山的朝阳产业！”

马云预言，“下一个超过我的人，一定出现在健康产业。”

今天，大健康产业受行业的追捧程度，已经不亚于以往企业拥抱互联网的程度。对于医药企业来说，大健康是医药企业转型升级和寻求突破的催化剂，对于行业外的企业来说是企业和机构瞄准的风口，大健康产业可谓是迎来了发展的春天。

健康产业从没如今所指代的如此广泛。围绕着人的衣食住行以及人的生老病死，它追求的不仅是单因单疾病的防治，还包含个体精神、心理、生理、社会、环境、道德等方面的完全健康，涉及医药工业、医药商业、医疗服务、保健品、健康保健服务等领域。

都说没有健康一切都是白忙，作为一个女人如果没有健康，不论多么努力只是给其他女人赚钱，或者就是钱没了人没了，这是一种悲哀。男人也是一样，没有健康，老婆，孩子，车子房子，票子，都是别人的。留下的是无依无靠的父母无人照看。那么大健康产业就是：精准检测+精准调理+精准保障+精准治疗+精准养生为一体产业。如果您不想在年轻的时候拖累生您的人，不想年老的时候拖累您生的人，请尽早参与大健康产业，健康财富双丰收。

养老新形势下产生的医疗服务新需求，被资本、地产、医疗机构看在眼里。截至目前，东莞基本形成五种医养结合模式，包括医疗机构提供养老服务、养老机构提供医疗服务、为老年人提供专门医疗服务、开展老年人健康管理服务、鼓励社会力量举办医养结合机构等。可以预见的是，当今的医学界，单因单病的生物医学传统模式已经不能满足人民对更健康更舒适的生活方式追求，正从单一救治模式向“防——治——养”方式转变。

另外，大量非传统医药企业以各种方式进入，分食大健康这份大蛋糕。阿里系通过阿里健康提供天猫医药服务，上线支付宝“未来医院”，阿里云医疗 AI 技术与模式更新，从医院、健康管理、智能设备端和医药 O2O 领域四个纬度一直在不断拓大健康版图；而腾讯在大健康产业投资近 200 多亿元通过自身平台去连接行业生态，且近几年布局重心由投资向自建转移；百度亦在移动医疗在线问诊、医药电商、智能医疗设备三个方面有所布局。

从目前情况来看，入局的不仅是 BAT，大到互联网巨头、地产集团，小到刚成立的初创型企业，都在磨刀霍霍，争相在这块大蛋糕中分一杯羹，大健康产业迎来了前所未有的“战国时代”。

(来源：快资讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/59310>

养老地产

我国健康养老产业步入深度发展阶段

一、中国逼近深度老龄化社会

根据国家统计局《中华人民共和国 2017 年国民经济和社会发展统计公报》发布的数据显示，截至 2017 年底，我国 60 周岁及以上老龄人口数达到 2.41 亿，占总人口比重的 17.3%，其中 65 周岁及以上老龄人口 1.58 亿，占总人口比重的 11.4%。我国的老龄化进程正以每年新增 1000 万人的速度快速发展，预计 2020 年 65 岁及以上老年人口占比将达 14%，整体步入深度老龄化社会。据世界卫生组织预测，到 2050 年，中国将有 35% 的人口超过 60 岁，成为世界上老龄化最严重的国家。

总结美国、日本、英国、澳大利亚等发达国家的健康养老产业化发展历程与经验可知，老龄化程度、人均消费能力、政府福利保障、商业保险运作等因素，均对健康养老产业化进程的推进起着关键的作用，其中 65 周岁以上老龄人口占比超过 14%（深度老龄化社会）以及人均 GDP 达到 10000 美元，成为健康养老产业化进程从初期阶段步入成熟阶段的重要标志。

以美国为代表的欧美国家，多在 80 年代之前就进入了产业化初期阶段，目前已经迈入产业成熟发展阶段。社会保障体系及保险支付机制的前行与完善，也助推了发达国家健康养老产业大批上市公司的涌现，多个国家的多数上市公司已经具备了 20 年以上的发展历程。

以此推断，预计在不远的 2020 年，我国人口的深度老龄化，以及基数大、增长快、结构分化明显等特征，将使得我国的健康养老产业化进程加快，产业化与市场化对资源的配置作用，将倒逼我国健康养老产业的结构调整。

目前阶段，我国健康养老产业整体仍然处于产业化发展的初期阶段。2017 年，我国基本实现了医保的全国联网，养老的长期护理险已在 15 个城市进行试点，医养支付体系框架的关键点逐渐成型。另外，在医疗、养老、健康等方面的“十三五”规划目标中可以看出，到 2020 年，我国将基本实现全民医保，商业保险取得高速发展，其中商业养老保险体系基本建立，将基本形成长期护理保险制度的政策框架。另外，到 2020 年，我国 60 后将步入老年，50 后婴儿潮群体将步入刚需，需求端的消费数量及消费意愿小高峰将会出现。

《中国养老健康全产业链发展报告（2018）》分析指出，2020 年以前，随着老龄化程度、消费意愿、消费能力的逐年提高，消费力将进一步释放，外加健康养老产业先行者在养老商业模式与盈利模式上的摸索与逐渐清晰化，2020 年前我国健康养老产业涌现多家上市公司将指日可待。

因此，从 2018 年到 2020 年，将成为有实力且有意愿在我国健康养老产业内争得一杯羹的企业切入产业化竞争的关键窗口期。2020 年之后，将成为已进入产业内的企业实力与速度的竞争阶段。

二、我国养老产业市场空间巨大

《“健康中国 2030”规划纲要》中提出，到 2030 年，健康产业要达到 16 万亿的规模。国务院医改专家咨询委员会委员李玲指出，这个目标是比较保守的。“中国进入健康+的时代。原则上说健康产业无处不在，吃穿住行全是健康产业，人所有的消费都与健康产业所关联。健康产业是一片蓝海。”

德勤的分析报告预测，2020 年我国与健康相关的总消费将达到 6.215 万亿元。

根据国家社科基金 2016 年《养老消费与养老产业发展研究》课题组测算，2020 年，我国老年市场规模将达到 2.98 万亿元，2050 年将达到 48.52 万亿元，市场规模以每年 9.074% 的增长率高速发展，未来产业市场空间巨大，产业化进程逐渐加速。

如何发展大健康产业？李玲提出，我们需要将传统的智慧与现代的技术相融合，发展健康的全产业链，包括健康管理、健康保健、养老社区、养生小镇等等。同时，利用健康大数据进行全生命周期的健康管理，以及中国式医养结合的养老产业，将是大健康产业的重点。

中国下一步面临最大的挑战就是老龄化，这也带来大健康产业的另一大增长点——养老产业。但是李玲认为，中国人有自己的文化，不能简单照搬国外的模式，应该探索符合中国人生活习惯的医养服务结合的模式。中国式的养老，应是包含医疗、保健、养生、娱乐、社交、互助抱团等服务的养老模式，让老年人老有所为。

三、我国居民支付能力和意愿有待提升

虽然我国有庞大的老龄人口规模基数，但目前阶段，从养老需要转化为实际养老消费需求的比重却较小，这与我国老年人普遍收入水平低、支付意愿较低有强烈关系。

从支付能力来看，据 2016 年 10 月全国老龄委主办的《第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查》结果显示，全国人均老年人经济状况虽然得到显著改善，但仍处于中低水平，预计 2020 年达到 2815 元/月，2030 年达到近 5000 元/月。

从支付意愿来看，根据中国养老金融 50 人论坛与中国家庭金融调查与研究中心 2017 年发布的《中国养老金融调查报告》显示，我国老年人支付意愿在 3000 元以下占比 70%以上，6000 元以上仅占 5.7%。整体来看，老年人支付意愿较低，价格合理的品质型养老服务较为受推崇。

关于机构养老服务方面，有分析指出，多数百姓需要的是就近、便捷、平价的养老服务，即社区居家养老，而大型城市郊外大盘却蓬勃兴起。护理型养老机构和设施是市场的刚性需求，而机构服务多只针对活力长者。老年住宅和设施的设计规划，缺乏老年群体参与，也缺乏运营者参与。以房地产思维做养老，希望挣快钱、快挣钱的理念做法尚未扭转。奢华酒店式养老机构，缺乏“家”的感觉和温暖。

再有，市场观念也亟待改变。中国传统观念“养儿防老”“进养老院是儿女不孝”依然严重。宁可拖累子女，也不愿独立自主、寻求社会服务，为了“面子”使家庭陷入困境的现象屡见不鲜。老年群体不愿为自己花钱、过分节俭的做派短期内仍难改变，一定程度上制约了老年消费及养老产业的发展。

不过，从发展的眼光看待问题，也有积极方面的信息，有分析人士将我国高净值人群的养老需求单独进行数据分析，根据泰康与胡润研究院发布的《2017 中国高净值人群医养白皮书》，中国大陆千万级高端消费人群达 147 万，集中在 40-49 岁之间，占总人口比例约 0.064%。2030 年后将步入老年期，其对中高端养老社区非常感兴趣比例达 70%以上，未来可作为主要目标人群。

四、我国养老服务供给矛盾突出亟待缓解

我国从“老龄化”社会进入“老龄”社会再迈入“超老龄”社会，用时仅需 25 年和 9 年，老年人健康养老服务需求急速增加。在政策、资本、市场、技术等多重因素的持续推动下，健康养老产业发展取得重大进展，但同时也面临老年人照护服务需求不清、专业化程度不高、标准化不足、保障机制尚未建立等诸多挑战。北京师范大学中国公益研究院发布的《中国健康养老服务发展趋势研究报告》对此进行了详细分析。

其一，养老服务整体供给不充分不平衡。报告指出，养老服务整体供给不充分不平衡，照料护理专业化、精细化水平与老年人的刚需不匹配。养老服务业的关键是养老护理，中国城乡老年人社区服务需求结构中，上门看病、康复护理等医疗健康类服务需求始终居于首位，其次是上门做家务等日常生活类服务。但目前中国养老照护体系还相对薄弱，养老服务机构维持在以保障基本生活为主，以健康老年人为主，以保障贫困人口为主的传统格局，功能转型尚未完成。

据统计，在全国各类养老服务机构中，57%的养老机构床位规模不足百张，71%的机构为农村养老服务机构，68%的机构收住人员为“三五”、五保及优抚对象。

而在护理方面，养老护理员数量不足，而且养老护理员职业资格取消后，行业缺乏专业化鉴定体系。有分析人士指出，从目前来看，我国养老产业面临着多重困难，首当其冲的一个问题就是专业运营人员缺口严重。养老产业已经进入重大的历史机遇期，想要发展养老产业急需培养人才。这其中，首先突破的则应该是观念问题，养老服务业的专业性、高难度，一直未得到社会的普遍认识。在很多人心目中，养老服务与家政服务在同一水平，年轻人干养老是很没面子的工作。社会地位低下、工作压

力大、收入低，一直是养老服务业发展中无法突破的“三座大山”。这一矛盾问题不解决，未来人口老龄化就不单是老年群体自身的问题，而会导致巨大的社会问题。因此，大力发展养老服务业和养老产业，不是要不要发展，而是必须发展；不是要不要重视，而是必须重视。

此外，中国养老服务还存在发展不平衡问题，居家社区与机构养老服务发展不均衡，城乡养老服务业发展不平衡，区域间养老服务业发展不平衡。公办机构建设水平总体好于民办机构，城市养老机构明显高于农村敬老院的保障水平。

其二，老年人服务需求底数不清。报告强调，老年人能力及需求评估将成为撬动健康养老服务发展的基础。

第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查结果显示，中国失能半失能老人约 4063 万人，占老年人口 18.3%。北京师范大学中国公益研究院院长王振耀指出，这个数据是制定宏观政策的基本依据，但是，这些人的具体信息，如住在哪个社区、失能半失能程度如何等，社区并没有掌握，导致在社区中如何解决这类人员的生活困难还不可能有具体措施。

“一项政策如果不落实到社区，就不可能落实到相关当事人。”王振耀强调，应通过对老人身体状况认定调查，根据其身体状况进行分级分类并提供相应的服务。因此，老年照护统一需求评估体系是养老服务体系的关键环节和重要组成部分。而当前中国还没有建立起这套体系，老年人照护需求和失能等级情况不清，这成为当前养老服务体系没有发展起来的重要障碍。

其三，资本进入养老服务市场应专业化和细分化。报告指出，随着产业主体多元化特征更加显著、新晋企业增多，市场活力逐步增强，相应地，竞争也愈加激烈。2018 年，资本通过横向的并购整合、平台拓展、扩大规模抢占市场空间，无疑将成为产业快速发展时期赢得市场竞争的最佳途径，也是未来涉老企业竞争不可避免的路径选择。老人需求升级对健康养老服务质量提出了更高的要求，资本进入健康养老服务市场的关键是专业化服务和市场细分。

王振耀指出，不可忽视的是，市场细分势在必行，精准投资成为方向，如宜华健康剥离非核心业务专注医养、诚和敬连锁化运营养老服务驿站等便是例证。未来涉老企业不管以何种商业模式切入养老产业，康复、护理等养老服务的专业技术能力成为支撑养老企业发展的核心内生力量，是未来衡量和评定养老企业价值量级的核心指标，专业深耕、服务升级、建立品牌才是抢占制高点的关键。

五、国家发布一系列政策扶持产业发展

随着人口老龄化的加剧，国家越来越重视养老产业的发展，发布了一系列政策扶持，逐步完善老龄人口相关社会保障制度，全面开放养老服务市场发展，大力繁荣老龄消费市场，积极促进居家社区、医养结合等养老模式。

表 1：近几年养老相关政策梳理

日期	部门	政策
2018. 06	银监会、 保监会	《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》
2018. 03	证监会	《养老目标证券投资基金指引》（试行）
2017. 08	财政部	《关于运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》
2017. 07	国务院	《关于加快发展商业养老保险的若干意见》
2017. 06	国务院	《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》
2017. 02	食药监局	《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》
2017. 02	国务院	《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》
2016. 12	国务院	《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》
2016. 1	国务院	《关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》
2015. 11	卫计委等 部门	《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》
2015. 08	国务院	《基本养老保险基金投资管理办法》
2015. 03	民政部、 发改委	《关于规范养老机构服务收费管理促进养老服务业健康发展的指导意见》
2013. 09	国务院	《关于加快发展养老服务业的若干意见》

《中国养老健康全产业链发展报告（2018）》分析指出，从 2013 年政策上开始鼓励民间资本参与，我国养老健康产业的政策主题变迁经历了 2014 年的“跨界产业融合”、2015 年的“医养结合+金融支持+智慧养老”、2016 年的“十三五规划年”，2017 年养老政策“质量提升年”，五年来出台相关政策约 138 个，养老政策体系逐渐细化，并向实施落地层面快速推进。

分析指出，2017 年伊始，《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》政策的出台，奠定了本年养老政策主基调，在进入门槛、产业融合、产品与服务创新层面，进一步放开市场准入的同时，加强监管政策与政府服务功能，全面推进健康养老产业的健康良性发展。一方面，2017 年各部门健康养老产业相关“十三五”规划全文正式发布出台，奠定了我国健康养老产业未来五年发展的整体框架；另一方面，在关于养老院服务质量建设专项行动，以及养老机构业务管理与发展监测等方面，采取了多项重要举措，加强养老服务机构服务质量整治与监管的各项政治举措；再有，在标准化、规范化层面，全国也出具了包括安宁疗护、日间照料中心等养老服务机构的的服务标准与规范政策，并从多方面辅助政策落地实施。未来养老政策将会以把控养老服务质量、监管养老项目具体情况以及创新型养老服务形式作为重点，进一步细化落地。

综合而言，我国健康养老产业 2017 年全国性政策的重点内容可以整理为以下四点：

一是“医养结合”成“十三五”规划重点趋势。自 2015 年医养结合提出，近三年国家关于医养结合发展的政策频发，政策不仅从养老服务机构角度鼓励与康复医院等医院合作，同时也鼓励医院等医疗机构同养老服务机构合作。

二是康复护理型床位与服务建设受重视。《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》提出到 2020 年，各地护理型床位占当地养老床位总数的比例应不低于 30%；鼓励康复医疗与康复护理型机构建设。

三是公办民营试点正当时。《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》提出到 2020 年，政府运营的养老床位数占当地养老床位总数的比例应不超过 50%。现已颁布两批公办民营试点共计 240 家，分布在全国 28 个省市。

四是优惠补贴、土地政策及支付体系细化专项鼓励政策频发。优惠补贴政策方面，税收优惠、投融资保障、土地等方面全面支持产业发展，由补床位到补人头；商业保险促进方面，长期照护险、医疗保险成重点发展对象，2020 年商业保险将成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担；土地政策进一步明确，支持闲置资产资源发展养老服务，防止养老地产化成为监管重点；支付体系政策逐渐完善，医保异地结算，医疗康复报销项目从 9 项扩充到 29 项。

应该说，这几年来，从中央到地方，政策对养老产业发展的扶持力度是非常大的，但在实际运作中如何呢？有分析人士指出，还存在相关政策难以落地的现象，这主要是因为中央、省市、区县对各项政策的理解不同造成的。尤其是地方政府，不少都站在自己的立场上考虑，出现了一些新问题。例如，地块方面，地方政府不愿意把好的地块拿出来做养老，而差的地块不适宜做养老。收费方面，由于地价虚高、建造成本无法满足普通民众承受力，因而把高收费转嫁给老人。设施方面，旧楼改造难度大、结构往往不符合养老规范要求且改造成本高、消防难过关。过去许多中低收费的养老机构不规范、未注册、小散乱，没有通过政策的帮助协调而走上正规经营之路，而是被粗暴关停。同时，这也倒逼市场走向“高大上”，中低收入群体无法进入养老机构。此外，水电等能耗方面，往往按商业价格使用，难以寻求民用价格。税收及相关政府支持方面，申请社会组织办非营利性养老机构，能获得政府许多支持，如免税、各种补贴及奖励等；而在工商注册办营利性养老机构，能获得的支持很有限，甚至没有，所以企业负担很重。

六、房企、险企、国企复合型企业纷纷进军养老产业

国家发改委发布的统计数据显示，目前全国注册登记的养老机构 2.9 万余家，社区养老设施 12.7 万个，养老床位 730 万张，每千名老年人拥有养老床位 31 张，其中由社会力量运营的养老服务机构占比已上升至 47%。分析指出，在政府举办的养老机构发挥兜底线保基本作用的同时，目前社会和市场力量正广泛进入这一市场，已成为养老服务的举办主体。根据国家发改委、民政部和全国老龄办等单位此前发布的数据，2015 年年末，全国社会力量办养老机构数占养老机构总数的比例为 41.5%，预计到 2020 年将超过 50%。

那么，这些社会力量的参与主体都有哪些？《中国养老健康全产业链发展报告（2018）》分析指出，从 2013 年健康养老产业政策元年以来，养老产业的发展潜力吸引了来自不同行业的投资者，主要有国有企业、保险机构、房地产公司等三类企业。另外还有一些其他实业及相关机构（养老服务机构、实业集团以及其他财务投资者）承担着不同或重叠的角色。以万科、远洋、保利、乐成等为代表的房地产企业，以及以泰康、合众、平安、国寿等为代表的保险企业，以其强劲的资本与资源的先天优势，率先切入健康养老产业。经过若干年的坚持与创新迭代，房企与险资的健康养老产业实践，早已脱离早期的“盲目摸索”阶段并开始进入规模化、标准化、连锁化有序扩张阶段。

从健康养老产业投资者类型角度来看，除了以布局为目的的房企、险资等类型企业之外，以中信、首开、北控、诚和敬、首钢、京煤等为代表的国有企业，以承担社会责任、解决企业退休职工养老问题、盘活闲置资产、市场化运营获取收益是企业进入养老产业主要目的，也陆续布局健康养老产业，借助企业信誉，通过低成本收购与自建方式相结合，快速扩张布局，成为继房企、险资之后，健康养老产业的新型投资者。

此外，复星、宜华健康、碧桂园、绿箭股份等复合型集团企业，也纷纷通过收购、并购等资本手段投资健康养老产业，如 2017 年 4 月，碧桂园收购北京九华山庄集团股份有限公司旗下资产，2017 年 5 月，绿箭股份以不超过 2.01 亿元的价格，收购湖州市社会福利中心发展有限公司 6% 的股权，2017 年 6 月南京新百以 4400 万元收购禾康智慧 20% 的股权等。除了对国内优质健康养老企业标的的收并购，2017 年我国不少实力企业也通过收购海外养老企业，或与海外知名企业合作的形式，迅速高起点切入健康养老产业，如 2017 年 5 月中玺文商旅与美国水印合作共同开发平谷新奇世界养老项目，2017 年 6 月佳源集团以 3.27 亿元收购澳洲新南威尔士州退休社区资产和业务（Broadlands），复星集团星健养老与澳洲高端养老运营商“蓝宝石控股集团（SapphireHoldingsGroup）”合资打造北京星健 Sapphire 香山长者公馆项目等。

综上所述，我国的健康养老产业经过了近 5 年的发展，虽然宏观层面仍然处于数量和规模上的不断扩张阶段，但产业的深层已经开始了高质量、品质化的发展进程。在此背景下，我国的健康养老产业也进入了老龄人口持续猛增和服务供给不断聚焦、企业数量持续增长和优质企业数量极少等多重矛盾共存的局面，虽然在一定程度上摆脱了“跑马圈地，一片乱象”的繁乱阶段，但仍困扰于运营艰难盈利更难的现状，产业发展“冰火两重天”。

但若从美国、日本等发达国家超过 50 年的产业化时间历程来看，我国的健康养老产业化才刚刚开

始，因此，尽管困难重重，一片乱象，但我们也能看到产业前景的一片光明，朝阳似火。所谓“乱世出英雄”，健康养老产业莫过于此，在产业发展到矛盾齐发的阶段，也许就是龙头企业出现的重要时机。

（来源：科技智囊杂志）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/555/id/556/aid/59311>

互动养老

天津 350 余家机构提供异地养老

从北京东五环化工桥开车出发，走京津高速公路，大约 30 分钟就可以到达武清区养老护理中心。时值深冬，屋外寒意十足，屋内却暖意浓浓，老人们正在屋内排练歌曲，把“夕阳红”变成了“老来俏”。

“环境好，异地养老方便，所以我准备在这里长期住下去，连家我都搬过来了。”83 岁的陈庆军来自北京，去年他来到武清区养老护理中心，经过一年的异地养老生活，他已经完全习惯了这里的生活。

陈庆军所说的方便是指，京津冀三地目前已经打破了过去的区域界线，实行异地养老政策，协同共享优质资源，随着京津冀医保异地结算政策的推行，三省市患者也可以就近选择大医院，避免就诊的舟车劳顿。

记者从天津市民政局了解到，目前，按照京津冀协同发展养老试点服务机构的标准，天津已经将全市 350 多所养老机构全部纳入京津冀异地养老的服务范围。作为首批京津冀跨区域养老试点之一，武清区养老护理中心因为距离北京近，格外受京籍老人青睐。目前这里有 150 多位老人入住，近九成来自北京。

对于很多老人来说，从北京或河北到天津养老，最担心的就是万一生病，如何在异地进行治疗。为了解决异地养老看病问题，武清区人民医院和养老中心建立了医联体，为异地养老的老人开辟看病和住院的绿色通道。“因为北京的老人在天津养老，儿女不在身边，如果发生急诊的话，医院实行先诊疗后付费，老人直接入住老年病科。”武清区人民医院医生李萍介绍，养老中心内同时设立专门机构，对老人康复进行指导。

工作在北京，养老在武清，异地养老，补贴政策也随之发生了变化。天津市民政局负责人介绍，2016 年京津冀三地民政部门签署《京津冀养老工作协同发展合作协议》，武清等津冀地区试点机构可以享受北京市养老床位运营补贴、机构综合责任保险、医保政策互联互通等政策，也就是说京籍老人在这些机构养老，除了享受天津市的养老补贴之外，还叠加享受北京的床位运营补贴政策。

按照政策，京籍老人在试点机构连续居住一个月，北京将按每人每月 300 元至 500 元补贴，补贴给老人所在的养老机构，同时天津也会发放 1050 元至 2250 元叠加补贴，实现政策跟着老人走。

“让养老扶持政策跟着户籍老人一起走，可以调动养老机构收养异地老人的积极性，同时有利于提升他们的服务质量，吸引更多的老人异地养老。”天津市民政局负责人介绍，下一步，三地民政部门还会强化养老合作，通过建立联席会议、信息共享、项目对接等机制开展跨区域政府购买养老服务，让老人不会因为养老地改变影响到本该享有的福利待遇，让老人异地养老无后顾之忧。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/59312>

为老年人出境游保驾护航

据报道，一家知名旅游平台发布的《2018 老年人跟团旅游消费升级报告》披露，今年我国老年人的足迹遍布全球 74 个国家，50 后的境内外旅游平均单次花费达到 3115 元，是最舍得为旅游花钱的群体。随着老年人纷纷选择出境旅游，安全风险也日益凸显出来，需要引起人们高度重视。

“世界那么大，我想去看看”这种新理念在喜爱旅游的老年人身上充分体现出来，老年群体成为目前旅游市场中最具潜力的目标人群。近年来老年出境游市场持续升温，2018 年较 2017 年大幅增长，足迹遍布世界各地，老人们的旺盛出游力表现得淋漓尽致。

出游力是指某一客源地居民群体在经济能力、休假制度、身心健康等条件下形成的参与户外休闲或旅游的综合能力，不仅关乎金钱、时间，还关乎老人们的身心健康、旅游文化等诸多方面。出游力不断攀升，说明当下的老年群体无论是经济能力、身体素质还是独立能力都大大超过以往，早已摆脱“羸弱”“沮丧”“搀扶”等旧有名词，代之以精神焕发、身强体壮的新面貌，在身体好、精神好、经济能力不错的基础上产生了强烈的出行需求，也反映了社会保障的全面提升及老年群体的开明进步。旅游数据折射出现代中国人尤其是老年群体的经济能力、精神需求，也是国强民富、国泰民安的最佳诠释。

目前老年人的足迹遍布全球 74 个国家，其能量与潜力不容小觑。然而，随着老年出境游市场的火爆也暴露出不少问题。遭遇合同欺诈、强买强卖、出游受伤无人管、保险公司赔偿条件苛刻……让老年人无法快乐、舒适出游，侵害了老年人合法权益。

2016 年国家旅游局批准发布的《旅行社老年旅游服务规范》正式实施，其中规定，老年团包机专列配队医、导游应具备急救技能、连续坐汽车不超过两小时等，被称为“老年旅游国标”，旨在规范老年旅游市场、维护消费者权益，促进旅游业健康发展。

但就近几年的旅游实践来看，“国标”落到实处、与老年游客的要求还存在一段距离，强买强卖、欺诈、黑导游、出境游体检等一些老问题依然在各地此起彼伏，严重阻碍了老年人出境游热情。

旅游是国计民生的重要剖面，抓好老年人旅游这项工作，不仅有利于老年人群体身心健康，促进老年人事业发展，也对开拓旅游市场、提振社会经济具有非常重要的作用。有关部门要强化监管，督促旅行社改善产品、提升服务，并做好老年人出游的保险、医疗、运输等指导、协调工作，强化诚信建设，引导旅行社深耕细分市场，提升旅游服务质量，结合老年人的身心特点、生活习惯设计特色线路，创新优质优价的境外旅游产品，提升出境旅游服务质量，满足老年旅客的多元需求，为老年出境游保驾护航，促进我国旅游业与老年人事业双双健康发展。而老人们在境外旅游时，一定要时刻注意自己的人身财产安全，紧跟团队，不要独来独往，文明谦和，量力而行，做到快乐旅游，平安到家。

（来源：北京青年报）

养老金融

兴业银行北京分行深耕养老金融业务

兴业银行自 2012 年起面向市场推出的业内首个养老金融综合服务方案“安愉人生”，经过多年深耕养老金融业务，收获了良好的社会效益和经济效益。此次兴业银行北京分行“安愉人生”服务升级更是

备受关注。

据悉，截止 2018 年 11 月末，兴业银行北京分行安愉人生客户共计 9.5 万人，在兴业银行全辖 VIP 客户中占比 54%，综合金融资产总计 680 亿元，在全辖 VIP 客户中占比 59%。2018 年，兴业银行北京分行辖内各级经营机构共计举办了 200 余场法律方面讲座，服务客户约 5000 余人。讲座内容包括“财产安全、财富传承、医疗纠纷、妇女权益、民间借贷”等，不仅使客户了解了与切身相关的法律知识，同时还以穿插各类活动调节现场气氛，多元化的活动形式获得众多客户的一致好评。现场除讲座外，兴业银行理财经理、保险、基金公司等专业人士为老年客户详细讲解各类投资产品，帮助老年客户选择最适合自己的投资形式，以此满足老年客户的金融服务需求。

兴业银行北京分行还与北京各区域的老年大学建立合作关系，在为老年大学的客户送去专业的金融知识的同时，还邀请有书画类、剪纸类、音乐类等特长的客户与老年客户相互交流，不仅丰富老年人的业余生活，还使老年客户更深层次的了解银行的各类金融产品。

据了解，兴业银行“安愉人生”是以关爱、服务老年人出发点，以中老年客户为服务对象，集“产品定制、健康管理、法律顾问、财产保障”四项专属服务为一体整合贵宾服务资源，为老年朋友们提供专属产品定制、身心健康管理、财产安全保障、法律顾问服务等符合中老年客户需求的专项金融和增值服务。“安愉人生”致力于为中老年人提供高品质、专属化的金融服务，助其建立科学的养老储备计划、养老资产管理规划等，实现其财富和生活品质的同步提升。

我国正在快速进入老龄化国家，养老逐渐成为经济社会发展中突出的问题，金融服务养老的政策文件密集出台，业界也在加快养老金融的实践。兴业银行把养老金融视作践行普惠金融、履行企业社会责任、推动零售业务转型发展的重要内容。

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/567/aid/59331>

养老基金“元年”开门红首批 5 只全获正收益

养老目标基金作为 2018 年“明星”创新产品，自诞生时就肩负着助力养老“第三支柱”的重要历史使命，目前来看，其业绩表现实现了其“长线”投资的理念。今年以来，市场首批成立的 5 只养老目标基金（12 月前成立产品）均取得正收益业绩，且业绩波动非常低。业内人士表示，资本市场信心得到提振，加之当前 A 股估值处于历史相对低位、债市流动性充裕，养老目标基金投资已进入“黄金期”。

首批养老基金开门红

Wind 数据显示，截至 12 月 14 日，工银养老 2035 三年、华夏养老 2040 三年、南方养老 2035 三年、中欧预见养老 2035 三年这 4 只目标日期型养老目标基金以及泰达宏利泰目标风险基金均实现了正回报，并且年化波动率显著低于普通混合型 FOF 产品。

据悉，近期监管部门下发通知，要求重点考核养老目标基金中长期投资业绩，不对外宣传短期业绩。不久前，中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨也曾表示，养老目标基金要切实管理好业绩波动，让老百姓有好的投资体验。养老金投资要注重发挥时间的复利、权益投资的作用。

工银瑞信 FOF 投资部负责人、工银养老 2035 基金经理蒋华安表示，养老目标基金以承担养老责任为基础，因此管理中应高度重视其“养老”属性，“稳健”第一。首先，关键是通过资产配置与风险管理保持组合的稳健性，降低业绩波动，控制回撤幅度；其次，建仓期采取逐步建仓、控制成本的策略，实现起步稳；第三，淡化短期排名，注重业绩的长期性。“我们非常重视养老产品的资产配置能力建设，会通过对优质基金的筛选，对股票、债券、货币等类型基金进行合理配置，以期工银养老 2035 基金能呈现出稳健的特点，兼顾长期收益和短期风险，追求风险调整后的较高收益，实现养老金的长期保值增值，并希望帮助投资者树立养老投资观念，养成长期投资习惯。”

逢低布局养老正当时

业内人士表示，尽管从短期绝对收益来看首批养老目标基金涨幅尚不高，但是该产品的特性是以追求养老资产的长期稳健增值为目的，若投资者在估值低位通过定投长期持有，充分发挥复利效应，将成为助力投资者养老的重要工具。

对于 2019 年大类资产如何配置，蒋华安表示，在内外环境急剧变化的背景下，2019 年资本市场有望呈现较强的波动性，机遇与挑战并存，需要在动态监控的基础上灵活应对，尽量分散化配置，坚持逆向投资，长线布局。经历债券收益率的大幅下行后，股票市场有望见底，结构性机会凸显，是加大权益投资的较好时机，可以以较低仓位逐步布局股票市场。

目前，首批 14 只养老目标基金中 9 只已成立，第二批 12 只基金也在路上，养老目标基金选项逐渐丰富，专业人士指出，考虑养老投资的长期性和安全性，建议投资者选择养老投资管理经验丰富、长期业绩表现优秀的基金公司。

根据人社部最新发布的《2018 年三季度全国企业年金基金业务数据》，含权益类组合单一计划前三季度业绩榜单，工银瑞信和南方基金凭借 2.31% 的收益位列基金公司第一；含权益类组合集合计划中，工银瑞信又以 2.45% 的收益位列行业第二名。截至三季度末，工银瑞信企业年金管理规模增至 871.68 亿元，居行业第 2，另据基金业协会数据，公司养老金管理总规模（含社保基金、基本养老金、企业年金和职业年金，不含境外养老金）持续位居行业第 1 名。

除了养老金业绩、规模双双领先，工银瑞信在养老金业务领域的布局之早、之快同样不容小觑。工银瑞信自公司成立伊始就开始养老布局，不仅行业最早一批成立“养老金投资中心”，而且成为极少数拥有养老投资管理全牌照的基金公司。继首批成功发行工银养老 2035 之后，工银养老 2050 已获得受理，据了解，关键的目标日期基金布局完成后，工银瑞信还会推出一些高中低风险等级的目标风险基金供投资者选择。

值得投资者注意的是，为便于更多普通投资者参与和体验养老理财，工银养老 2035 自 11 月 21 日起申购、定投均可 1 元起购，为目前市场上申购、定投门槛最低的养老目标基金之一。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/59332>

社会保障

郑秉文：商业养老保险试点业绩显著，但仍是短板

在进入老龄化社会之后，老年群体对养老保险产品的需求具有多样性和多层次等特点，商业保险机构是社会保险基础上提供这些产品的主要供给者。在过去的几年里，各地商业保险积极探索，不断创新。尤其在供给侧结构性改革中，地方政府与保险公司合作，不断推出新产品与新服务，甚至有条件的地区将财政因素引入进来，取得较好的效果。

2018 年 12 月 3 日至 8 日，我参加了全国政协社会与法制委员会在上海市、苏州工业园区就“发挥商业养老保险在养老保障体系中的重要作用”专题调研。此次调研的是上海市和苏州工业园区税延养老保险试点情况。调研组召开了座谈会 6 场，走访多家企业，获取的数据翔实，收获很大。

此次调研结果显示，税延养老保险在上海和苏州工业园区初步取得了成就。自 2018 年 5 月 1 日正式试点至今，已有 19 家保险公司符合试点条件，为满足市场多样化的产品需求，推出三大类全产品体系。其中有 62 款产品进入市场，累计实现保费收入（新单和续期）4590.2 万元，保单件数 33154 件。

税延养老保险政策推出后，社会各界反响热烈，三地政府和保险公司积极推进这一重大民生工程落地，确保政策红利惠及于民。

不过，税延养老保险试点半年来的现状低于预期。一个重要参照是“商业保险养老金”（锁定退休年龄）：2017 年江苏省商业保险养老金规模为 98.27 亿元，占人身险保费收入比重 3.79%，苏州商业保险养老金 22.4 亿元，占人身险保费收入比重 4.97%。商业保险养老金这个比重已经很低，但税延养老保险半年试点仅为 280.4 万元，按这个比例推算，税延养老保险仅占苏州人身险保费收入的 0.01%，与没有任何税收政策支持的商业保险养老金相比，差距十分悬殊。

从全国的范围来看，按照江苏和苏州的比例推算，2017 年全国的商业保险养老金大约只有 1000 亿元（2017 年全国人身险保费收入 2.67 万亿元），仅占 GDP 的 0.1%，这个比例已经很低，几乎低于所有发达国家，按照苏州税延养老保险试点半年的规模来推算其占 GDP 比重的话，那就更低了。

为什么有税收政策支持税延养老保险还不如没有任何税收政策支持“商业保险养老金”？主要原因在于个税制度安排整体上不匹配，纳税人投保的可及性很差。纳税人投保时离不开供职机构的财务配合，投保人不能独立地以纳税人的身份在任何地点和时点实现自由购买，这是税延养老保险与没有税收政策支持的商业保险养老金相比的一个最大制约因素，也是税延健康险之所以其销售情况远不如普通健康险畅销的主要制约因素。就是说，在现行个税制度安排下，任何有税优政策支持的福利计划都比不上普通保障产品更能普及开来的根本原因，只要“沾”上个税，投保人就离不开“单位”，大部分纳税人只能望洋兴叹；只要涉及“单位”，就涉及了单位的行政审批流程和繁琐的抵扣流程，比如，投保人需录入单位税号等相关单位信息，中保信平台逐月生成税延养老保险抵扣凭证，投保人需提交单位人力资源部门和财务部门按月办理抵税事宜。对此，投保人及其供职单位都会失去投保动力。

此外，税延限额计算复杂，也抬高了投保门槛。按规定，税延养老保险保费优惠限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的 6% 和 1000 元孰低办法确定。当月收入 6% 的限额计算较为复杂，因为每月收入起伏较大，需每月进行比对 1000 元和月工资薪金 6% 孰低，逐月对缴费上限进行确认调整，操作不便、容易出错，一旦有一个月收入较低不够资格就有可能出现缴费“断裂”而难以接续上去。并且，季度和年度集中发放绩效的情况下，这部分收入无法充分享受政策优惠。

第三，税延额度低，激励程度十分有限。个人缴费税前扣除按 6% 或 1000 元取低值，抵扣标准较低，撬动保费规模有限，无法真正满足老百姓养老储备的缺口需求，即使个人有超额缴费意愿和能力，因超额缴费部分不能享受税延政策优惠，将面临缴费期和领取期双重征税问题。

大力发展商业保险在多层次养老保障体系中的作用是中央早已明确既定方针。近年来商业保险在养老保障体系发挥的作用日益明显，但整体看仍是一个短板，需要加强顶层设计，加大政策力度。

首先，长期护理保险试点应尽快设置时间表和确定制度模式。15 个试点城市的制度设计显示，商业保险承接长期护理保险的服务提供是大势所趋，目前已积累一些经验。由于“自愿”参与试点的城市越来越多，遍地开花的趋势正在形成，各试点城市的制度设计存在较大差异性，如不能尽快将长期护理保险的制度模式确定下来，没有设定全国统一制度的时间表，随着时间的推移，未来统一制度的成本将越来越高。这对刚刚组建的国家医保局来讲，应尽快将其纳入议事日程。同时，发展多层次长期护理保险也应提到议事日程，应鼓励保险公司为参保群体量身定制个性化居家护理服务产品，将专业医疗服务带进千家万户，这是公共养老医疗服务的有效延伸和有益补充。

其次，应鼓励保险公司开发保费低、覆盖广的人身类保险，有条件的地方政府对这部分保费可以进行一定的财政补贴，尤其对老年群体综合意外保障项目的开发，对居家养老、机构养老的风险保障项目的研发等应给予支持，针对失能、半失能和失智、半失智的老年群体开发的护理保险项目。

再次，应鼓励险资投资养老服务业。险资应积极发挥商业养老保险资金长期性、稳定性的优势，以投资新建、参股、并购、租赁、托管等方式参与到养老服务、康复管理、医疗护理、休闲康养等养老健康服务设施和机构的投资上来，增加养老服务供给；引导险资布局养老产业，支持险资通过股权直投、债券投资、设立基金等方式参与到养老产业中来，地方政府可通过搭建险资和养老产业项目对接洽谈会等方式为险资投资养老产业穿针引线，满足日益增长的多层次多样化养老服务需求。

最后，要高度重视税延养老保险的制度设计和推广工作，这是决定我国是否能建立起多层次养老保险体系的一个攻坚战。

(来源: 来源: 人民政协报 作者: 郑秉文)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/568/aid/59313>

广西: 明年职工养老保险缴费基数出炉——月缴费基数上限为 16732.2 元, 下限为 3346.5 元

昨日, 记者从自治区人力资源社会保障厅获悉, 根据自治区人力资源社会保障厅、自治区财政厅印发的文件规定, 核定 2019 年职工基本养老保险月缴费基数上限为 16732.2 元, 下限为 3346.5 元; 2019 年计算职工基本养老保险待遇涉及“全区上年度城镇单位在岗职工平均工资”时, 统一使用 66928 元/年或 5577.4 元/月。

缴费基数是如何确定的? 据了解, 每年缴费基数的确定, 是以上一年度城镇单位在岗职工平均工资为基准(简称区平工资)。根据相关规定, 参加企业职工基本养老保险的用人单位及其职工, 其申报的缴费基数最低不得低于区平工资的 60%, 最高不得高于区平工资的 300%。按职工个人缴费比例 8% 计算, 养老保险最高月缴约为 1338 元, 最低约为 267 元。

灵活就业人员可选择按全区上年度在岗职工月平均工资 60%、70%、80%、90%、100%、150%、200%、300% 任一档作为缴费基数缴费, 以满足不同收入水平灵活就业人员的需求。灵活就业人员按缴费基数 20% 比例缴纳。按照此规则, 则 2019 年最低月缴费 669.3 元, 最高 3346.5 元。

追问一下

个人缴纳部分是否会“水涨船高”?

相比往年, 社保缴费基数上限、下限都有所上调, 这是否意味着缴纳的社保费会提高? 其实, 并不是每个人的社保费都会增加。一般情况下, 职工的社保缴费基数是本人上年度月平均工资。如果本人上年度月平均工资没有上涨, 那么你的社保缴费就不会增加。缴纳社保费由单位和个人按比例分摊。

有人认为社保基数上调是件坏事, 因为这将导致自己到手的工资变少。实际上并非如此。社保缴费基数高了, 个人养老金账户中的钱也会变多, 以后领取的养老金也会变多, 医疗保险费划入个人账户的金额也会增加, 实际上对于职工来说是件好事。

(来源: 南宁晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59333>

审计署: 少缴或欠缴养老保险整改不宜一刀切

【核心提示】: 审计署在解读 2017 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告时, 指出对少缴或欠缴基本养老保险基金问题, 整改不宜一刀切。

2018 年 12 月 24 日, 受国务院委托, 审计署审计长胡泽君向第十三届全国人大常委会第七次会议作了《国务院关于 2017 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。为进一步深入了解此次报告的有关情况, 记者采访了审计署政策研究室有关负责同志。

记者: 今年是审计管理体制改革的關鍵年份, 审计工作在很多方面取得显著成绩, 对 2017 年度审

计查出问题的整改工作，您认为有什么特点？

答：如您所言，2018 年对审计机关来说，是推进审计管理体制、优化审计职责的关键之年。党的十九大作出改革审计管理体制的重大决策，十九届三中全会决定组建中央审计委员会，加强党对审计工作的领导，构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。审计署认真贯彻落实党中央重大决策部署，准确把握审计工作的着力点、审计管理体制改革的切入点、审计机关自身建设的关键点，把党对审计工作的集中统一领导落到实处。具体到审计查出问题的整改工作，我认为有以下几个特点：

一是党中央、国务院高度重视。2018 年 5 月 23 日，习近平总书记主持召开中央审计委员会第一次会议，并发表重要讲话，强调各地区各部门特别是各级领导干部要积极主动支持配合审计工作，依法自觉接受审计监督，认真整改审计查出的问题，深入研究和采纳审计提出的建议，完善各领域政策措施和制度规则。7 月，李克强总理主持召开国务院常务会议，专题研究部署整改工作，要求制定台账、明确时间表，集中攻关、确保销账，并加大督促检查，这项工作已经成为一项制度性安排。

二是有关方面认真履行整改责任。被审计单位认真落实整改主体责任，绝大多数都专题研究部署整改工作，按要求建立台账，逐条研究措施，层层压实责任，有的地方要求审计查出问题整改要比照巡视整改进行。有关主管部门认真指导、监督本行业扎实推进整改，有的开展了全行业整治行动，并建立部门间协调机制，形成整改合力。审计署印发了整改通知和详细问题清单，并按照“谁审计谁负责跟踪检查”的原则，组织各级审计机关按项逐条跟踪检查整改措施的真实性和效果。

三是整改成效显著。相关单位坚持边审边改、立审立改，有的问题在审计过程中即已整改，有的在审计指出问题后，通过上缴国库、补征税款、收回贷款、归还原资金渠道、统筹盘活、调账等积极推进整改。据统计，截至 2018 年 10 月底，绝大部分问题得到了整改，有关部门、单位和地方已整改问题金额 2955.58 亿元；同时，深入剖析问题原因，认真研究采纳审计建议，从体制机制上巩固整改成果，共制定完善相关规章制度 2944 项；还通过约谈、追回违规所得、移送司法机关等强化问责，共处理处分 3299 人次。随着整改工作的持续推进，效果还将进一步显现。

记者：从您的介绍中，我得到一个总体印象，整改效果确实很好。您能再深入评价一下 2017 年度的整改成效吗？

答：好的。此次整改报告，主要是今年 6 月审计署受国务院委托向第十三届全国人大常委会第三次会议作的《国务院关于 2017 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》反映问题的整改情况。有关部门、单位和地方的整改举措和效果归纳起来，主要有以下几种情况：

一是推进全面深化改革。财税体制改革方面，财政部等大力推进税收、收费改革和转移支付改革，优化财政支出结构，构建全方位预算绩效管理格局；发布税收优惠政策评估规范，扩大优惠政策覆盖面，促进释放改革红利。“放管服”改革方面，清理整合行政审批事项，停止或减少政府对市场的非必要干预，研究整合政务信息系统，持续优化营商环境。国企改革方面，深化国有资本授权经营体制改革和混合所有制改革，制定企业改革实施方案，推动中央企业整合重组、优化产业结构、做强做优实业主业。社会发展改革方面，深化公立医院改革，推进养老保险全国统筹，完善扶贫工作机制和带贫减贫机制等。

二是落实重大战略和政策措施。为推进落实乡村振兴战略，有关地方加快拨付土地确权资金，提高确权颁证率，加大对农业新型经营主体的扶持；建立欠薪应急处置机制，及时为农民工发放欠薪。产业结构调整方面，有关地方和单位退回或统筹使用违规获取的奖补资金，制定企业职工安置方案，提高资金使用绩效；制定计划并组织分批次清理淘汰落后产能。有关部门认真贯彻落实创新创业发展要求，清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”现象，研究破解影响创新创业发展的政策瓶颈。着力打好三大攻坚战，严格落实地方政府债务管理要求，坚决遏制隐性债务增量、有序推进存量化解，防控金融风险；推动落实精准扶贫政策，夯实各项基础工作，提高扶贫资金绩效；构建生态环境保护协同机制，加快编制国土空间规划，管控开发区和小水电建设。

三是开展全行业整治行动。有关主管部门在指导、监督本行业抓好整改的同时，针对金融、扶贫、资源环境等领域可能形成区域性、行业性风险的问题，开展专项整治行动，或把审计发现问题纳入整治重点，进一步强化整改效果。如对违规向房地产行业提供融资、涉众类金融乱象等问题，住房

城乡建设部、人民银行、银保监会、公安部等部门开展专项整治，督促有关金融机构收回贷款或制定清收计划，部署全国非法集资案件处置 3 年攻坚工作；农业农村部将打击电鱼确定为“中国渔政亮剑 2018”系列专项执法行动重点内容；水利部、国家发展改革委等部门联合开展长江经济带农村小水电生态环境突出问题全面排查；在全国范围内开展扶贫领域作风问题专项治理。

四是强化长效机制建设。整改审计查出的具体问题往往与建立健全长效机制密不可分，对一些已经发生的不可逆问题，通过健全长效机制进行整改效果可能还更好。为更加全面、客观地反映整改情况，方便受众理解，今年的整改报告将长效机制建立健全情况作为贯穿其中的一条主线。特别是在“审计建议落实情况”部分，大部分内容与长效机制建立健全情况有关。在各专项审计部分，也对长效机制建设情况进行了充分反映。如对中央预算管理问题，财政部正在研究制定修订办法，将国际金融组织赠款纳入一般公共预算管理，明确相关专项转移支付的分配因素、权重以及实施期间和退出条件，扩大国有资本经营预算实施范围等；有关部门在组织查处审计移送违纪违法问题线索的同时，针对线索集中领域研究完善改革举措。同时，部分问题产生的原因错综复杂，仅靠一个部门难以彻底整改到位，相关部门之间加强沟通，建立部门间整改协调机制，共同落实好整改责任。

记者：我们注意到，部分问题的整改正在持续推进，请问主要是什么情况？

答：是的，目前有一些问题的整改仍在持续推进，其原因比较复杂。我们对这些问题进行了深入分析，在整改报告中归纳为三种情况：

一是涉及重大改革事项。如对具有指定用途的转移支付占比仍较高等问题，其彻底解决有赖于现代财政体系的健全完善；对部分“放管服”事项改革不到位问题，涉及地方部门职能调整划转等。对这些问题的整改，需通过深化改革稳步推进。

二是涉及较复杂外部环境。如对少缴或欠缴基本养老保险基金、矿山环境恢复保证金等问题，因国家政策调整，有关地方将按照国务院统一部署处理，有的暂时不宜追缴；一些开发区的形成具有长期性。对这些问题，整改时不宜“一刀切”，需要根据形势发展变化相机抉择、审慎处理。

三是涉及多部门或多主体协调。如对部分中央部门出租出借房产、保障性安居工程无法办理竣工验收备案、国有资产损失等问题，需有关方面进一步厘清产权关系，补齐资金清缴、建设审批等手续，履行仲裁或司法程序等，这些工作都需要一定时间，有的时间还比较长。

对这些问题的整改，有关部门、单位和地方作出了安排和承诺，将加大改革创新力度，深入开展调查研究，尽快形成意见和方案上报审批；分类施策，加快相关工作流程，加强与主管部门、司法机关等沟通协调，稳步推进整改。审计机关也将继续加强跟踪检查，督促被审计单位进一步落实整改主体责任，推动有关主管部门认真履行监督管理责任，确保整改效果。

记者：今后，审计机关将如何进一步推进审计查出问题的整改工作？

答：我们将深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步把思想和行动统一到党中央、国务院对经济形势的分析判断和决策部署上来，依法全面履行审计监督职责。一是坚持依法审计，确保审计质量。审计工作质量高、指出的问题和提出的建议让人信服，是做好整改工作的重要基础。审计机关将坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻新发展理念，聚焦深化供给侧结构性改革、打好三大攻坚战，稳步推进审计全覆盖，推动加快建设现代化经济体系，促进增强市场主体活力；严格界定审计职权，严格规范审计行为，严格履行法定程序，进一步提高审计干部的专业能力，进一步增强审计监督的权威性和公信力。二是坚持客观求实，落实好“三个区分开来”重要要求。认真贯彻落实党中央关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见要求，坚持全面辩证地看待问题，深入分析问题产生原因，客观审慎作出评价和结论，鼓励探索创新，支持担当作为，推动营造有利于干部干事创业的良好环境。三是推动整改工作制度化。加强跟踪检查，督促进一步落实好整改主体责任和监督管理责任，促进形成齐抓整改的良好局面。强化对审计成果的整合挖掘，促进追责问责，推动加强管理、完善制度、深化改革。

（来源：审计署网站）

国际交流

银发犯罪潮成韩国新难题

今年 11 月，韩国一名七旬老人因“包裹送晚了”袭击一名快递员，警方赶到后发现，他忘记自己已经在两天前签收了包裹。今年 8 月，另一名七旬老人因为用水纠纷涉嫌杀害两名公务员、致伤一名邻居。今年 4 月，警方接到报案，一名 69 岁女子把农药倒入原本要提供给全村活动的一锅炖鱼……美国有线电视新闻网 19 日报道，随着老龄化速度加剧，“银发犯罪潮”正成为韩国社会新难题。

“这些老年人没有工作，没法为社会做贡献，感觉与社会脱节。”东国大学犯罪学教授赵允午（音译）说，“这会导致敌视他人、抑郁和反社会行为。”赵允午认为，借助家庭和工作与社会有更多联系的人往往更能自我控制，不会犯罪。

老人缘何变坏

韩国官方数据显示，过去 5 年，65 岁以上人群刑事犯罪猛增 45%。其中，谋杀、纵火、强奸、抢劫等严重犯罪数量从 2013 年大约 1000 起增加至 2017 年 1800 多起，增幅达 70%。

这个东北亚国家超过 14% 的人口年龄在 65 岁以上，已经进入联合国定义的“老龄化社会”。人均寿命延长的同时，一些老人养不起自己。

韩国 1988 年开始实行养老金制度，直到上世纪 90 年代末才强制实施。美国有线电视新闻网报道，大约 60% 的韩国老年人没有资格领取养老金；2017 年，全国一半老人处于相对贫困状态。

一名卢姓犯人上世纪 40 年代出生。那时，朝鲜半岛结束日本殖民统治，不久却陷入南北分裂。他说，那一代人历经艰难岁月，没有存款，得不到社会支持。

老年犯麻烦多

老年犯增多，令韩国监狱系统头疼。

在首都首尔南浦洞一所监狱，关押老年犯的区域好似医院病房。老年犯行动缓慢，患病多，包括老年痴呆症、癌症和肾病，而且往往要与其他罪犯隔离。

副典狱长李延辉（音）说，老年犯身体不如年轻人，“关在一起，他们因代沟、文化差异，打架几率更高。”

不少老年犯人把听歌、做运动作为每天重要的功课。18 日上午 9 时，监狱礼堂，71 岁的朴某和大约 30 名狱友在教师指导下，一起跟随歌曲《我的年龄怎么了？》摆动身体，弯腰踢腿。

这名不愿公开全名的犯人说：“这对预防痴呆有好处。我觉得是一种情绪治疗。”他已经在这所监狱服刑两年，认为老年人犯罪激增原因是没有工作、缺乏支持。“人们没有钱时，犯罪率就会增加。”

出狱不如坐牢

重新融入社会是不少老年犯出狱后面临的难题。大约 30% 老年犯获释后再度犯罪，高于普通人 20% 的再犯率。

犯罪学教授赵允午说，社会支持网络对预防老年人再次犯罪有重要作用。

他说，韩国最快会在 2025 年成为日本那样的“超级老龄化社会”，民众必须理解老年人面临的艰难处境。他们需要相关服务和更广泛的政策支持。

对不少老年犯而言，监狱是最安全的地方之一。在南浦监狱服刑的卢某说，许多人获释后，“没

有地方去，没有地方睡觉。没有钱买食物。”他自感幸运，出狱后有妻子和孩子等他。

卢某说：“在监狱里待 10 到 15 年的囚犯害怕获释，因为无处可去。”

（来源：北京晚报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/59314>

快乐生活

2018 温州中老年舞蹈展演后天登台

12 月 26 日晚，2018“舞彩人生”温州中老年舞蹈展演将在温州大剧院上演，来自全市各地的 19 支中老年舞蹈团队逾 500 名演员，将用曼妙舞姿演绎精彩生活，讲述改革故事。温都全媒体将对此次展演进行视频直播。

逾 500 名舞者共演精彩温州 40 年

此次展演共分“忆芳华、家乡美、老来乐、承孝道、善作为”五个篇章，是一场中老年舞蹈文化盛宴，将集中反映改革开放 40 周年温州的发展变化，展现民政和老龄事业的发展成果，展示孝文化与瓯越文化的传承发展，彰显老有所为的精神面貌。

历时 3 个多月的全城海选和精心打造，展演共吸引 150 余支队伍 2000 多名中老年人参与。最终，19 支中老年舞蹈团队脱颖而出，500 多名中老年舞者将在 12 月 26 日展演舞台上演绎十余个精彩节目，如温州市岚舞艺术中心、梦之声团队共同带来的《忆·当年·茂美芳华》、市老年舞蹈协会《嗨·老头》、洞头区北岙街道金秋乡村艺术团《海岛渔悦》、乐清市老年大学舞蹈队《重建家园》。他们将在银发时光里，翩然起舞，绽放着属于自己的光芒。

温州市老年活动中心主任、本届舞蹈展演执行策划滕爱芬表示，本次展演由首届的大赛形式改为展演活动，整合创编了一批优秀舞蹈作品，发现和培养了一批基层中老年文艺骨干，为提高我市中老年舞蹈创作和表演水平、促进老年文化繁荣发展起到了重要作用，有力助推了“文化养老”向“养老文化”发展转变。

整合创编节目呈现温州力量

为了呈现一场完美的舞蹈展演，导演组从 11 月份开始，对海选优秀节目进行再度整合创编。比如，“家乡美”篇章中，原本入选节目有 8 个，为了展现“最美温州”，导演组融合了各个节目的特色，在舞蹈编排上进行了整合，海岛渔悦、水墨江南、楠溪戏水、茶乡情韵、瓯江绣女……多种元素通过舞蹈的形式淋漓尽致地展现了温州改革变迁的美丽画卷。

导演组还结合温州中老年人的特点，新创了多个精彩节目。比如，第一篇章“忆芳华”，导演组新创了《忆·当年·茂美芳华》节目，运用老照片的概念，将情景“拉回”到了 40 年前改革开放初期的温州，展现温州力量。

由温州市老年舞蹈协会带来的《城市·最美的人》，是一个展现温州中老年人志愿者老有所为的舞蹈节目，也是导演郎岚为此次展演而创作的。“目前反映中老年志愿者有许多节目和形式，比如影视剧、话剧等，但用舞蹈展现的很少。这个节目演员共有 16 人，其中有些演员在生活中经常参与各种志愿活动，他们觉得参演这样正能量的节目，宣传温州志愿者，很有意义。”郎岚说，演员们对自身要求严格，从 11 月开始，每周至少排练 3 次，“由于节目中有许多跪地擦护栏的动作，许多演员膝盖不

同程度受伤，但仍然坚持排练，令人感动。”

300 张门票今起免费领取

本次展演由温州市民政局、温州市老龄办、温州日报报业集团主办，温州市老年活动中心、温州都市报、温州新闻网、温州市老年舞蹈协会承办，各县（市、区）民政局、老龄办协办，兴业银行股份有限公司温州分行支持。

主办方提供了 300 张免费门票供市民领取，12 月 24 日到 25 日（8：30～17：00），市民先拨打预约电话 88820165、88820177，预约成功后再凭身份证到温州市老年活动中心（市区大南门荷花路 43 号二楼）领票，每人限领 2 张，先到先得。

自今年 9 月正式启动海选以来，活动采取线下全城海选、线上直播展演并行的形式，覆盖全市 11 个县（市、区）。展演走进文化剧场、乡村礼堂、百姓舞台、为老服务中心等全民性舞台，累计举行了 10 场分会场和海选活动。温都全媒体对海选活动进行了视频直播，点击量超 60 万次，打造了全民共享的舞台、中老年舞蹈艺术的盛会。

主办方将于 12 月 25 日启动“我最喜爱的舞蹈团队”有奖投票活动，评选出五支优秀团队，给予 3000 元现金奖励；还将在获奖队伍的投票粉丝中抽取幸运奖各 10 名，送上精美礼品一份。奖金和礼品都由兴业银行股份有限公司温州分行赞助。

（来源：温州都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/589/id/599/aid/59315>

老年说法

整治银发经济乱象要“打治结合”

公安部新闻发言人郭林 12 月 20 日透露，今年以来，全国公安机关共破获针对老年人的保健品诈骗犯罪案件 3000 余起，抓获犯罪嫌疑人 1900 余人，追赃挽损 1.4 亿余元。（12 月 20 日中新网）

中国老年人口已达 2 亿多人，庞大的老年群体让“银发经济”市场需求旺盛，很多老年人都有退休金，具有一定的消费能力，而老年人年纪大，年老体衰，他们更注重健康，更希望拥有健康的身体，而老年人容易与社会脱节，他们更容易受到不法分子的蛊惑。这些原因的存在，让一些不法分子有空子可钻，纷纷将黑手伸向老年人，让银发经济乱象丛生。近年来，针对老年人的保健品诈骗犯罪持续多发高发，严重侵害了老年人的合法权益，这些假冒伪劣的保健品，不仅难以起到保健的作用，甚至还会伤害老年人身体健康，影响老年人的晚年生活质量。

要让老人们能够安享晚年，要建设法治社会，打击日益猖獗的保健品诈骗犯罪，也应是题中应有之义。从另一个角度来看，在短短不到一年的时间，有这么多保健品诈骗犯罪案件被侦破，这么多不法分子被抓获，这也让人看到保健品诈骗犯罪的严重性，让人看到盯上老年人的不法分子不少。

要治理银发经济乱象，促进银发产业健康有序发展，需要公安机关能够再接再厉，持续并加大力度打击保健品诈骗犯罪，要能“猛追穷寇”，更要能建立健全打击防范此类犯罪的长效机制。同时，老年消费者们也需要多一些维权意识、防范意识，老人子女也要多关心关爱父母，让父母能够远离保健品诈骗犯罪。

地方政府也要重视发展银发经济，要促进银发经济健康发展、蓬勃发展，打造银发经济新增长点，这既让不法分子不再能乘虚而入，让他们无机可乘，对于经济发展也大有裨益，还能让老人远离不法分子的骚扰与欺诈，可谓一举多得，从而也能从根本上铲除滋生保健品诈骗犯罪等银发经济乱象

的土壤。

（来源：新浪财经）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/59316>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达